

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
ИСТОРИКО-ФИЛОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ И
ЗАРУБЕЖНОГО РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЧЕХИИ И ПОЛЬШИ

Выпускная квалификационная работа
студента очной формы обучения направления подготовки
41.03.01 Зарубежное регионоведение 4 курса 02031207 группы
Иноятова Сироджа Джамshedовича

Научный руководитель

Кандидат исторических наук,

старший преподаватель,

Орехова М.С

БЕЛГОРОД 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. Миграционная политика ЕС. Нелегальная миграция	11
§ 1.1. Регулирование миграционных процессов: программы, инструменты	11
§ 1.2. Современная миграционная ситуация в Европе: правовое обеспечение беженцев	21
ГЛАВА 2. Специфика миграционной политики Польши	30
§ 2.1. Характеристика приоритетов миграционной политики Польши	30
§ 2.2. Общий анализ миграционных потоков	39
ГЛАВА 3 . Особенности миграционной политики Чехии	46
§ 3.1. Общие положения миграционной политики	46
§ 3.2. Миграционные программы в Чешской республике и инструменты защиты государственных границ и миграции	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	63

ВЕДЕНИЕ

Процессы миграции в настоящее время являются фактором, который определяет и во многом координирует различные аспекты государственного строительства многих стран. Масштабные переселения больших потоков людей принято считать одной из главных черт XXI века, что создало много нерешенных проблем, большинство из которых своими корнями уходят в прошлые десятилетия и даже столетия.

Миграция, будучи феноменом, который обладает гетерогенной природой, может не только хорошо отразиться на экономико-социальном росте государства, укрепить и улучшить потенциал «человеческого ресурса» - основного богатства каждого государства, но и пошатнуть национальные устои общества, способствовать всплеску преступности и коррупции, нанести немалый вред суверенитету.

Актуальность: Миграционные процессы нуждаются в особом управлении, осуществить которое с максимальным тождеством в сложившихся социальных реалиях можно лишь при помощи определения основных приоритетов миграционной политики.

Миграционная политика — это комплекс законодательных, организационных, экономических мер, направленных на регулирование въезда в страну и выезда из страны населения, и в частности рабочей силы. Политика государства в области миграции населения и трудовых ресурсов включает два направления: иммиграционную, регулирующую принятие иностранных граждан и эмиграционную, регулирующую порядок выезда граждан из страны и обеспечивающую защиту прав эмигрантов за рубежом.

Неотъемлемой частью глобализации и ее явственным выражением выступают миграционные процессы в современном обществе. Стабильно развивающиеся страны, определяющие в решающей мере общественный прогресс, характеризуются высоким уровнем миграции.

Изучение миграционных процессов и возможности руководства ими, понимание основных черт и происходящих в них изменений на

территориальном уровне, факторов и перспектив их развития представляют актуальную задачу, как с теоретической, так и с практической стороны.

Объектом исследования являются миграционные процессы на территории Польши, Чехии и ЕС.

Предметом является миграционная политика ЕС, Польши и Чехии.

Цель работы – изучение приоритетных направлений миграционной политики и государственного регулирования миграционной политики ЕС в целом, а также Чехии и Польши в частности.

В соответствии с поставленной целью сформулированы следующие **задачи**:

- выявить предпосылки образования миграционного кризиса на территории ЕС;

- охарактеризовать приоритеты миграционной политики ЕС;

- рассмотреть политику ЕС в сфере нелегальной миграции;

- определить инструменты защиты государственных границ ЕС, Польши и Чехии;

- исследовать способы государственного регулирования внешней миграции Польши, Чехии и ЕС в целом.

- осуществить анализ региональных особенностей миграционных процессов в Польше и Чехии в условиях социально-экономических преобразований;

Хронологические рамки исследования определены периодом с момента падения коммунизма 1989г. в странах Восточной Европы по 2015г.

Географические рамки исследования ограничены территорией стран Евросоюза.

Источниковая база исследования. Основу источниковой базы составили международно-правовые акты, делопроизводственные документы, опубликованные выступления официальных лиц, и другие официальные документы, которые находятся в открытом доступе. Основополагающими

документами являются: Стокгольмская программа 2010 года, Конвенция по правам человека и Женевская конвенция¹.

Документы, опубликованные на официальном сайте Европейского союза, позволяют проанализировать процесс принятия мер по борьбе с нелегальной миграцией и стремление усовершенствовать действующую миграционную политику. Для написания работы привлекались статистические отчеты по миграционным процессам агентства Фронтекс, которое является агентством ЕС по безопасности внешних границ².

Были привлечены статистические данные из официальных сайтов пограничных служб Польши и Чехии, также был изучен пакет документов, принятый Польшей и Чехией при вступлении в ЕС для координации собственной миграционной политики с миграционной политикой Евросоюза³.

Степень изученности темы. В связи с активными миграционными процессами на глобальном уровне, отечественные ученые уделяют данной проблематике большое внимание. Написано большое количество книг и журналов, которые освещают проблемы миграционной политики ЕС, в связи с миграционным кризисом на современном этапе. Вследствие обострения отношений России с ЕС, отечественные ученые в своих работах начали уделять большее внимание ошибкам политики проводимой Европейским Союзом. Анализируя вышесказанное можно сделать вывод что, работы затрагивающие вопросы миграционной политики ЕС представлены довольно широко. Что касается миграционной политики Чехии и Польши, то отечественные исследователи недостаточно освещают эту тему.

¹ The Stockholm Programme – an open and secure Europe serving and protecting citizens // Official journal of the European Union. - № 1. – 2010. – p. 115 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010XG0504\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010XG0504(01)&from=EN); Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/; Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml

² Фронтекс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://frontex.europa.eu/>

³ Służba Celna [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ms.gov.pl/en/travel_to_poland/customs_info/customs_information; The ministry of interior of Czech Republic [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mvcr.cz/mvcren/article/third-country-nationals-entering-the-czech-republic.aspx>

Среди зарубежных исследований встречается большое количество работ, которые посвящены истории миграционных процессов, миграционной политике ЕС, причинам современного миграционного кризиса и т.д. Миграционная политика Чехии и Польши достаточно освещена в работах их отечественных ученых.

Зарубежные исследования. При исследовании привлекались материалы, опубликованные в журналах и аналитических сборниках. Для данного исследования были использованы журналы и периодические издания. В исследовании миграционных процессов в Чехии привлекались работы таких авторов как: А. Баршова, Д. Дрбохлав и других, исследователей проблематики миграционной политики. Д. Дрбохлав, рассматривая миграционные тенденции отдельных участников ЕС, отмечает главные черты миграционных потоков Чешской республики. В своей работе « Immigration and the Czech Republic» автор отмечает миграционные особенности и привилегиях граждан некоторых соседних государств¹. Баршова А. в своих работах об интеграции иммигрантов в Чехии отмечает важность данной проблематики².

Н. Кжиштоф в своей работе о польской миграционной политике пишет об оттоке населения и дефиците рабочей силы в стране³. Р. Козловский в своей работе рассматривает функции и характеристику государственной миграционной политики. В обзоре основных законов по миграционной политике Польши С. Ржиским и К. Мендржицка, приведены доводы в пользу разработки, наряду с выполнением требований ЕС, собственной миграционной политики⁴. Так, в частности, по мнению К. Иглицка, такого рода необходимость

¹ Drbochlaw D.: Immigration and the Czech Republic (with a Special Focus on the Foreign Labor Force). International Migration Review, Vol. 37, 2003, No. 1, pp 194-224.

² BARŠOVÁ, A.: Integracepřistěhovalců v Evropě: odobčanskéintegrace k multikulturalismu a zpět? Příspěvek přednesený na konferenci Soudobé spory o multikulturalismus a politikuidentit, 24. ledna 2005.

³ KRIŠTOF, R.: Závěrečná zpráva k projektu Analýza soudobé migrace a usazování příslušníků romských komunit ze Slovenské republiky na území České republiky – pro odbory a zvláště a migrační politiky MV ČR. Praha, IOM 2003.

⁴ Ржиский С., Мендржицка К. Миграция и ее влияние на рынок труда в Польше и Поморском воеводстве // Миграционные процессы в юго-восточной части региона Балтийского моря: монография / под ред. Л. Л. Емельяновой, Г. М. Федорова. Калининград, 2008.

продиктована значительным оттоком населения и ростом дефицита рабочей силы¹.

Иммиграционные процессы на территории ЕС рассматривает Вирджиния Гоураудон **2**. Кристоф Росс исследует способы определения миграционной политики ЕС и пути ее развития. Так же он рассматривает принятые директивы и анализирует действия ЕС для определения успешности политики Евросоюза. Автор в своей книге выделяет перечень принятых директив, которые не дали должного результата и имели отрицательный эффект³.

Отечественные исследования. Историю миграционных процессов Европы, их проблематику, анализ и развитие рассматривают А.Н. Сухов и С.А. Трыканова в своей совместной книге ⁴. В этой книге с позиции междисциплинарного подхода раскрыты понятие, виды и системы миграционных процессов. В книге «Миграция населения: теория и практика» О.Д. Воробьева и А.В. Топилина рассматривают широкий круг проблем, которые связаны с миграционными процессами в глобализирующемся мире⁵. Также в работе освещаются теоретические аспекты влияния миграционных процессов на разные сферы жизни общества, в том числе на численность населения, демографические структуры, этнические процессы и рынок труда. Особое внимание уделяется проблемам трудовой миграции.

Стоит отметить, что целый выпуск журнала «Международная миграция: Вызовы глобализации» был посвящен вопросам взаимопонимания международной миграции и глобализации ⁶. Особое внимание уделяется

¹ Польша хочет больше мигрантов из Украины// Польша 24. – 2013[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://polsha24.com/novosti/polsha-khochet-bolshe-migrantov-iz-ukrainy-4635/>

² Guiraudon V. The multi-level governance of international migration: an unbalanced act?/ Virginie Guiraudon. – Brussels. – 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cor.europa.eu/en/activities/governance/documents/ed907180-8673-4101-90e3-16b9927eceb0.pdf>

³ Roos K. The EU and Immigration Policies. Cracks in the Walls of Fortress Europe?/ Christof Roos. – 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.palgrave.com/br/book/9781137302557>

⁴ Сухов А.Н. Миграция в Европе и ее последствия / А.Н. Сухов, С.А. Трыканова. – М.: Флинта, 2011. С - 31

⁵ Воробьева О.Д. Миграция населения: теория и практика / О.Д. Воробьева, А.В. Топилина. – М.: Экономическое образование, 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mpsu.ru/files/pdf/migration.pdf>

⁶ Ионцев А.В. Международная миграция населения: вызовы глобализации // Демоскоп. - № 24. - 2012[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2012/0521/biblio01.php>

вызовам глобализации перед международной миграцией с демографической, экономической и политической точек зрения. Б.К. Бекашев и Д.В. Иванов - своей совместной работе пишут о государственном регулировании вынужденной и трудовой миграции в странах ЕС, так же рассматривают миграционные процессы в новейшее время, но делают акцент на международно-правовом регулировании¹. Неменский О. Б. в своей работе пишет о миграции польского населения в период всемирного экономического кризиса 2008 г.². Статистику временных мигрантов на территории Польши приводит в своей работе И.И. Жуковский³.

Методология исследования. В работе рассматривается политика ЕС в условиях миграционного кризиса в Европе, история, деятельность и предпосылки кризиса. Также были рассмотрены миграционные проблемы в Польше и Чехии, миграционные и иммиграционные волны, их история и статистика. Методологической основой исследования стали научные труды отечественных и зарубежных ученых в области миграционного кризиса, политики и международного права.

Методологическую основу работы составили: сравнительный метод, анализ статистических данных и системный подход. Также был использован метод комплексного анализа, о чем свидетельствует использование в работе множества источников.

Научная новизна. Проведенное исследование деятельности ЕС, в рамках изучения миграционных процессов, показало необходимость анализа постоянно обновляющейся информации. В данной работе приведены статистические цифры миграционного кризиса в ЕС, а также странах Польши и Чехии, согласно последним данным. Предпринята попытка исследования миграционных и иммиграционных процессов на территории ЕС, Польши и

¹ Бекашев Д. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции/ Д. Бекашев, Д. Иванов. - М.: Проспект, 2013

² Неменский О. Восточная политика Польши после победы Бронислава Коморовского [Электронный ресурс].-Режим доступа <http://www.contrtv.ru/common/3622/>

³ Жуковский И. Балтийский вектор внешней политики Польши// Космополис. - №2. – 2010 с. 158

Чехии в частности. Был проведен анализ миграционной политики ЕС на основе отечественных и зарубежных источников.

Практическая значимость. Исследование позволяет расширить знания об истории миграционных потоков стран Польши и Чехии, современные вызовы и использовании мер по борьбе с нелегальной миграцией. Также, наше исследование дает возможность отследить проблемы миграционной политики ЕС с момента принятия Женевской конвенции 1951 года по настоящее время.

Материалы исследования позволяют расширить знания о миграционной политике европейских стран, современного состояния миграционных процессов и инструментах защиты государственных границ

Материалы могут быть использованы в следующих курсах: международные отношения, глобалистика, история ЕС и др.

Основные выводы исследования прошли **апробацию** на VIII Международном молодежном научном форуме молодых ученых «Белгородский диалог - 2016»¹.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы.

Во введении обоснована актуальность представленной работы, определены объект и предмет исследования, хронологические рамки. Поставлены цель и задачи.

В первой главе рассматривается регулирование миграционных процессов в ЕС, принятые программы и инструменты по борьбе с нелегальной миграцией в условиях миграционного кризиса на современном этапе.

Вторая глава освещает основные приоритеты миграционной политики Польши и анализ миграционных потоков.

¹ Инояттов С.Д. Приоритеты миграционной политики Польши на современном этапе // Программа Международного Молодежного Научного Форума Белгородский Диалог – 2016 (Белгород, 7-9 апреля 2016 г.) URL: <http://if.bsu.edu.ru/upload/iblock/e8e/%D0%91%D0%94-2016.pdf> (дата обращения: 18.05.2016)

В третьей главе рассматриваются общие положения миграционной политики Чехии, инструменты защиты государственных границ и миграционные программы в государстве.

В заключении подведены итоги и сделаны основные выводы.

ГЛАВА 1. Миграционная политика ЕС. Нелегальная миграция

§ 1.1. Регулирование миграционных процессов: программы, инструменты

Несмотря на высокие показатели в экономической сфере, практически во всех странах ЕС одной из наиболее весомых проблем выступает миграционный вопрос, который с каждым годом все сильнее отражается в культурной, политической, экономической, социальной и общественной жизни. Причины нынешних миграционных проблем во многом произошли из-за ошибок миграционной политики стран-членов ЕС на протяжении последних десятилетий. Среди них: отсутствие инфраструктуры легализации, эффективных институтов и неэффективное управление трудовой миграцией.

На сегодняшний день в мире насчитывается около 232 миллионов мигрантов, а это почти 3,2% населения нашей планеты. С 1970 по 2004 года численность мигрантов выросла в два с половиной раза, что быстрее, чем рост населения Земли. В период с 1965 по 1975 годы рост миграции был равен 1,16% ежегодно при росте мирового населения в 2,04%, то с 80-х годов прирост населения начал идти вниз, а рост международной миграции начал значительно увеличиваться. Согласно статистике примерно 60% мигрантов проживают в Европе (около 76 млн), Северной Америке (почти 50 млн) и Азии (около 71 млн)¹.

Тем не менее, в развивающихся странах по статистике мигрантом является всего лишь один человек из 70. За последнее десятилетие численность мигрантов увеличилась на 51 млн человек, или на 31%. В Европе, Австралии, Северной Америке, Японии и Новой Зеландии общее число мигрантов увеличилось примерно на 35 млн человек. Говоря о менее развитых регионах мира, то в период с 1990-2000гг. число проживающих в них мигрантов

¹ ООН: в Европе проживает почти 76 млн мигрантов// Новостной фронт . – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news-front.info/2016/01/12/oon-v-evrope-prozhivaet-pochti-76-mln-migrantov/>

уменьшилось на 2 млн. человек. Наибольшее количество мигрантов предпочитает переезжать в Европу, Северную Америку и в Океанию¹.

По данным ООН больше всего мигрантов проживает в Соединенных Штатах (47 млн), Германии (12 млн), России (11 млн), Саудовской Аравии (9,1 млн), Австралии (6,5 млн), Великобритании (7,8 млн). Миграционные потоки из развивающихся стран увеличились с 80-х, несмотря на принятые попытки развитых стран по предотвращению или ограничению данных потоков. Более того, начали появляться новые потоки из менее развитых стран в страны Восточной Азии, в так называемые новые индустриальные страны. С начала 90-х беспрецедентный размах приобрели масштабы миграционных процессов в мире. Стоит отметить, что интенсивность международной миграции гораздо уступает внутренним перемещениям. По данным ООН, внутренняя миграция с 80-х годов составляет от 700 млн до 1 млрд человек (мигрантом можно считать каждого шестого жителя планеты).²

В последние десятилетия Европейский союз ориентирован на создание миграционной политики, которая будет содействовать легальной миграции, ограничивать нелегальное перемещение лиц, упрощать правила въезда высококвалифицированных рабочих и ученых, интегрировать мигрантов проживающих на территории ЕС и способствовать созданию единого правового поля по вопросам миграции и интеграции³.

Мировой финансовый кризис 2008 г. затронул экономики ведущих стран, экономическая и политическая нестабильность на Африканском континенте и в Центрально-Восточном регионе привели массовой миграции в страны ЕС. Перед странами, принимающими мигрантов, встало несколько острых вопросов: решение проблем социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в коренное население. При этом образуется проблема не только языковых отличий, но и более серьезных культурных,

¹ Щербакова Е. Число международных мигрантов в развивающихся странах в 2000-2013 гг. // Демоскоп. – 2014. – № 597[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0597/barom01.php>

² Сухов А.Н. Миграция в Европе и ее последствия / А.Н. Сухов. – М.: Флинта, 2011. С - 31

³ Сайт ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://europa.eu/>

конфессиональных и политических отличий которые могут привести не только к образованию «мультикультурного общества», но и к расшатыванию культурных основ «принимающего государства», угрожая стабильности страны. Все из вышеупомянутого в конечном счете зависит от государственной политики в сфере управления миграционными потоками.

Среди существующих мер, направленных на управление регулирование миграционными потоками в ЕС, в основном используются два механизма: интеграционные меры и нормативно-правовое регулирование. Первый механизм отвечает за качественное изменение и интегрирование переселенцев в коренное население, а второй воздействует на количественные составляющие миграции – численность и интенсивность миграционного потока.

В сфере нормативно-правового регулирования действующими субъектами являются государства и общеевропейские субъекты. Объектом регулирования являются миграционные потоки и их социально-экономические последствия. К международным принципам и нормам, разработанным в области регулирования миграции, относятся:

- право на судебную защиту;
- право на передвижение и выбор места жительства;
- запрет высылки;
- помощь в воссоединении с семьей.

Эти нормы существуют в международных актах по правам человека, например , в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, в Декларации прав человека 1948 года и других документах.^{1 2} В ст. 13 Всеобщей декларации прав человека, каждый имеет право свободного

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

² Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/

перемещения и выбора жилья в любом государстве так же, как и каждый имеет право покинуть свою или любую другую страну и вернуться туда¹.

В Международном пакте о гражданских и политических правах 1966г. в ст. 12 даются гарантии тем, кто законно находится на территории любого государства, данные граждане имеют право на свободное передвижение, а также право на свободу выбора места жительства. Более того, в ст. 5 Международная конвенция о ликвидации проявления всяческих форм дискриминации, принятая на Генеральной Ассамблее ООН в 1965 г., направлена на равноправие каждого человека.² В ст. 2 Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за данное преступление, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 1973г., любые меры, ограничивающие права на свободу передвижения тех или иных расовых групп, характеризуются как «бесчеловечный акт»³.

Нормы, регулирующие права мигрантов, закреплены в следующих нормативно-правовых актах:

-Конвенция МОТ №97 о правах мигрантов 1949 г⁴.

-Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудовым мигрантам равенства возможностей 1975 г⁵.

- Конвенция о защите прав трудовых мигрантов и их семей 1990 г⁶.

Вышеупомянутые документы говорят о том, что в 90-ые годы 20 века главным направлением миграционной политики ЕС становится борьба с нелегальной миграцией. Например, в конвенции №97 идет ориентирование на

¹ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/

² Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml

³ Международная Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apartheid1973.shtml

⁴ Конвенция МОТ №97 о правах трудящихся мигрантов от 1 июля 1949 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO97_ru.pdf

⁵ Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения от 9 декабря 1978 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ialm.ru/pages/id125.html>

⁶ Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml

права легальных мигрантов и защиту их интересов, а в конвенции № 143 в национальных законодательствах ужесточается регулирование миграционных потоков. В соответствии с международными нормами государства имеют право регулировать въезд мигрантов на свою территорию, регулировать трудовую деятельность и порядок их проживания. По этим причинам в ЕС осуществляются свои нормативно-правовые механизмы, которые дополняют международно-декларативные принципы в сфере общей правовой практики.

Наиболее важным документом ЕС в сфере миграции является Европейская конвенция о правовом статусе трудовых мигрантов¹. Данная конвенция направлена на равенство рабочих условий и проживания трудовых мигрантов в принимающей его стране. Стоит отметить, что этот документ может изменяться и дополняться по желанию сторон, которые его подписали. К тому же, эта конвенция носит рекомендательный характер, она необязательна к исполнению. Тем не менее, ряд исследователей считают, что в последние годы тенденция наднационального регулирования миграционных вопросов усиливается, прежде всего, в связи с необходимостью борьбы с нелегальными мигрантами.

За последние 7-8 лет европейские государства пришли к необходимости стандартизации норм по борьбе с нелегальной миграцией и усилению сотрудничества в этой сфере: в Гаагской программе 2004 г. была установлена цель к 2010 году создать общую политику ЕС по вопросам миграции². При этом способы борьбы с нелегальной миграцией становились более конкретными в планах действий против нелегальной миграции и в формировании иммиграционной политики.

В докладе Комиссии «Общая иммиграционная политика Европейского союза: принципы, направления, инструменты» закрепляются

¹ Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24 ноября 1977 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coe.int/t/dg3/migration/archives/Documentation/Legal_texts/093_Convention_Legal_Status_Migrant_Workers_ru.pdf

² Процессы миграции: выработка правовых механизмов. – 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=1402:2012-07-11-11-27-53&catid=1:eurasianintegration&Itemid=42

десять основных принципов миграционной политики. В разделе «Процветание и иммиграция» говорится, что для социально-экономического развития ЕС необходима легальная миграция. Второй раздел «Солидарность и миграция» содержит в себе положение об управлении внутренними миграционными потоками, а так же партнерстве со странами происхождения крупных миграционных волн. В разделе «Безопасность и иммиграция» содержатся основные принципы визовой политики, которая сочетает либерализацию и меры безопасности правил въезда в ЕС, что должно сочетаться с обеспечением безопасности Шенгенского пространства при увеличении борьбы с нелегальными мигрантами¹.

В дальнейшем данные принципы нашли отражение в Стокгольмской программе принятой на период с 2010 по 2014 гг. и устанавливающей приоритеты ЕС в сфере управления внешней и внутрирегиональной миграции². Визовая политика обеспечивает безопасность государства, облегчает легальный въезд граждан, а так же гарантирует международную защиту беженцев и вынужденных переселенцев. В основу данной программы лег принцип пропорциональности на рынках труда ЕС. Данная программа интересна тем, что в ней впервые сделана попытка закрепить принципы стратегии государств-членов в области интеграции и адаптации мигрантов принимающий социум.

В Регламенте 539/2001 2001 года « Об установлении перечня третьих стран, чьи граждане должны иметь визу, а так же, граждане освобождающиеся от виз» регулируются критерии въезда иностранных граждан в ЕС. Данный документ содержит перечень стран, граждане которых должны иметь при себе визу во время пересечений внешних границ государства члена ЕС и так же перечень стран, чьи граждане освобождаются от нужды получения визы и

¹ European Commission [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/index_en.htm

² Стокгольмская программа от 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/stokgolmskaya-programma>

имеют право пребывать на территории ЕС максимум до трех месяцев¹. Можно сказать, что в данном документе создаются черные и белые списки третьих стран что является нарушением Конвенции по правам человека 1947 г., которая декларирует свободу перемещения. Однако данная мера позволяет эффективно сдерживать потоки нелегальной миграции в страны ЕС, хотя не пресекает их полностью.

Также стоит отметить документ-Директиву 2009/50/ЕС 2009 г. «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы», данная директива направлена на борьбу с нелегальной миграцией а так же на создание условий легального въезда и пребывания на территории ЕС высококвалифицированных рабочих и специалистов из третьих стран².

На саммите Европейского совета в Брюсселе 16 октября 2008 года лидерами 27 стран Евросоюза был подписан пакт «Миграционный Пакт об иммиграции и предоставлении убежища», который направлен на борьбу с нелегальной миграцией. Этот пакт создает возможность задержания нелегала на срок до 18 месяцев и запрещает им последующий въезд в ЕС на срок до 5 лет³. Так же он устанавливает единые для ЕС процедуры и условия по возвращению нелегальных мигрантов на родину. В данном документе устанавливаются критерии содержания нелегальных мигрантов в центрах государственной помощи, а так же утверждаются условия запрещения на повторный въезд на территорию ЕС. Годом позднее в данный документ были введены поправки фактически запрещающие принятие на работу любого нелегала⁴. На южных границах ЕС пересматривался подход к пограничному контролю, налаживались взаимодействия между итальянской полицией и ВМС

¹ Визовые требования для граждан стран, не являющихся членами ЕС от 15 марта 2001 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/vizovye-trebovaniya-dlya-grazhdan-stran-ne-yavlyayushchih-sya-chlenami-es>

² Директива Европейского Совета от 25 мая 2009 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/blue_card.htm

³ Европейский пакт по иммиграции и убежища. [Электронный ресурс]. <http://www.soderkoping.org.ua/page30960.html> ".soderkoping.org.ua/page30960.html.

⁴ Annual Report on Immigration and Asylum. - 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.emn.europa.eu>

Италии. Южные границы ЕС на территории Италии являются воротами миграционного потока нелегальных мигрантов из стран Африки¹.

Помимо прямой борьбы с нелегальными миграционными потоками в законодательной сфере Евросоюзом выработан по борьбе с явлениями которые сопровождаются нелегальной миграцией. В данных документах Европейский союз выработал способы борьбы с таким ужасным явлением как торговля людьми, жертвы таких преступлений могут ввозиться в государство как нелегально так и легально. Так же в этих документах выработаны меры по борьбе с организованной преступностью и принципы защиты женщин от сексуальной эксплуатации. К подобным документам относится Конвенция Совета Европы « О борьбе с торговлей людьми» данная конвенция была принята в 2005 г. и вступила в силу в 2008 г. Данная конвенция имеет как и национальный, так и наднациональный характер. Так же предусмотрен большой набор санкций карательного характера в отношении организаторов вышеупомянутого бизнеса. Так же стоит отметить документ – Директиву 2004/81/ЕС от 2004 г. в котором устанавливаются критерии выдачи вида на жительство гражданам третьих стран, которые стали жертвами торговли людьми².

Существуют четыре крупных фонда, работа которых направлена на решение проблем мигрантов на территории ЕС³.

Согласно вышеупомянутым документам, в ЕС на всех законодательных уровнях существуют санкции против незаконных проникновений иммигрантов на территорию ЕС, а так же санкции административной и уголовной ответственности против работодателей трудовых мигрантов. Стоит отметить,

¹ Гребенкина И.В. Политика Италии в отношении нелегальных мигрантов после «Арабской весны»: опыт для России / Вестник МГИМО Университета. - № 1. – 20 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/politika-italii-v-otnoshenii-nelegalnyh-migrantov-posle-arabskoy-vesny-opyt-dlya-rossii>

² Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to thirdcountry nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities // Official Journal L 26. 06/08/2004. P. 19–23.

³ Deibel K. Die Ausweisung von Ausländer unter Berücksichtigung der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte, ZAR 2009 P. 26

что ЕС придерживается гуманной позиции по отношению к мигрантам, которым помимо депортации ничего не грозит. В последние годы Европейский союз стремится к снижению уровня дискриминации в области миграционной политики. В ЕС формируются специальные государственные институты совместно с усовершенствованием и либерализацией законодательств в странах-членах¹.

Согласно статистике Европейской Комиссии, на территории ЕС в 2010 году насчитывалось от 4 млн. до 9 млн. нелегальных мигрантов. Ежегодно это число растет примерно на 350-500 тысяч человек. Что касается легальных мигрантов, то ежегодно на территорию ЕС въезжает примерно 600 тысяч человек².

Труды нелегальных мигрантов используются в теневой экономике и занимает примерно от 7 до 16 % ВВП в ЕС³. В основном нелегалы трудятся в сельском хозяйстве, секторе обслуживания и строительстве. Стоит отметить, что всего лишь 2-3 % европейских компаний проходят проверку на использование нелегальной рабочей силы, тогда как для обеспечения адекватного контроля требуется проверять от 10% всех компаний и работодателей⁴. Данная статистика указывает на отсутствие контроля рынка труда со стороны стран-участников. Меры по борьбе с нелегальной рабочей силой разнятся во всех странах ЕС. Например наиболее жесткий контроль существует в Германии и Нидерландах в то время как в странах Скандинавии контроль носит несистемный характер.

В последние годы из-за технического усовершенствования пограничного контроля, а так же других мер по борьбе с нелегальной миграцией, организаторы нелегальных переправок отказываются от привычных

¹ European Centre on Racism and Xenophobia- Annual Report on the Situation regarding Racism and Xenophobia in the Member States of the EU.FRA, 2013 // URL: <http://www.libertysecurity.org>

² Международная организация по миграции. Официальный сайт. Annual report 2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iom.int/jahia/jsp/index.jsp>.

³ Потемкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / Вся Европа.ru. – 2009. - № 5 с.4 [Электронный ресурс]. URL: <http://mgimo.ru/files/115232/115232.pdf>

⁴ Illegal immigration fact sheet, March 2010 Europol. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europol.europa.eu/>.

способов пересечений границ и начали применять более сложные схемы. Одной из таких схем является проникновение в страну через краткосрочную визу. Все чаще преступные группировки используют подлинные документы-одолженные или краденные, которые многократно используются. Есть случаи учреждений преступными группировками собственных туристических агентств, которые предоставляют полный пакет услуг, включая визы. Также появились учебные заведения которые учреждаются для получения студенческих виз¹. На сегодняшний день одним из наиболее популярных способов иммиграции в ЕС является заключение фиктивного брака с целью получения вида на жительство и в итоге гражданства. Стоимость данной услуги у преступных группировок варьируется от 12 до 30 тысяч евро².

В последнее время в ЕС заметны попытки унифицировать миграционные законодательства и правоприменительную практику. Миграция внутри ЕС хоть и не стоит так остро как внешняя миграция, но становится более весомым фактором в социальной и экономической жизни стран-членов ЕС. Так же ведутся работы по созданию специальных институтов, таких как британский Комитет по расовому равноправию; немецкое Бюро по дискриминации; испанский Высший совет по иммиграционной политике; французский Совет по вопросам равенства в правах и борьбе против дискриминации и итальянский Комитет по миграции³. Эффективная миграционная политика ЕС по адаптации и интеграции мигрантов в коренное население необходима для усовершенствования внутренней демографической ситуации на европейском пространстве. На сегодняшний день коренной социум большинства стран ЕС имеют одни и те же проблемы: старение и естественная убыль населения, низкая динамика рождаемости и отсутствие высококвалифицированных рабочих для удовлетворения потребностей рынка

¹ Потемкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / Вся Европа.ru. – 2009. - № 5 [Электронный ресурс]. URL: <http://mgimo.ru/files/115232/115232.pdf>

² Шведский информационный портал «шведская пальма» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sweden4rus.nu/>.

³ Demographie gibt die Richtung vor. Institut für Arbeitsmarkt-IAB. Kurzbericht, 12/2012.

труда. По прогнозам только в Германии количество трудоспособного населения к 2025 г. может снизиться на 8 млн. человек¹. В Италии наибольший пробел в высококвалифицированных специалистах наблюдается в ключевых отраслях рынка труда, в таких как: фармакология, медицина, образовании и науке². Несмотря на то, что во всех странах, как Европы, так и мира ведется политика, направленная на контроль миграции и чаще всего преобладает мнение, что миграция – это скорее отрицательный феномен, нежели положительный.

В настоящее время регулирование в сфере миграции на территории ЕС не оформлено окончательно, этот процесс постоянно обновляется, совершенствуется и подстраивается под новые реалии как в плане работы над совместными решениями, так и в сфере дальнейшей реализации механизмов. Об этом говорит до сих пор существующая в ЕС практика регулирования миграционных потоков и проблем связанных с ними на основе двухсторонних соглашений, а так же отсутствие общего понимания термина «мигрант» в совокупности с европейскими механизмами реагирования на угрозы нелегальной миграции. В настоящее время в ЕС отсутствует общая система регулирования миграционными потоками, а так же не совершенна система регулирования мер в сфере адаптации мигрантов к быту, культуре принимающих стран и к условиям труда. При этом в ЕС ведется работа по созданию институциональных и финансовых механизмов для осуществления мер и интеграции мигрантов.

§ 1.2. Современная миграционная ситуация в Европе: правовое обеспечение беженцев

Сегодня Европа переживает крупнейший миграционный кризис со времен Второй мировой войны, который вызван, прежде всего, вооруженными конфликтами и экономическими проблемами в странах Северной Африки и

¹ Demographie gibt die Richtung vor. Institut für Arbeitsmarkt-IAB. Kurzbericht, 12/2013.

² Socio-politico di previsione. Una raccolta di articoli. Università Degli Studi di Milano. 2012. P. 18.

Ближнего Востока. Данный кризис обострился в 2015 году и стал настоящим испытанием для ЕС. Начали появляться разговоры о рисках распада Евросоюза, провальной политики мультикультурализма, угрозах для европейской цивилизации и общественной безопасности. К предпосылкам и причинам кризиса прежде всего стоит отнести устаревшие инструменты управления миграционной политикой, отсутствие слаженных действий между членами ЕС что привело к сильной нагрузке на миграционные службы некоторых стран и экономическая не готовность ЕС к миграционному наплыву, так как первоначальная квота на принятие беженцев составляла примерно 65 тысяч человек, но никак не один миллион.

Наиболее важными международными документами, регулирующими права беженцев, являются Женевская Конвенция о статусе беженцев 1951¹ года и Нью-Йоркский протокол 1967 года о статусе беженцев². Они по сей день остаются главными международными документами, которые гарантируют защиту беженцам. Статус беженца является правовым институтом, который был создан с целью предоставления помощи и защиты людям, которым грозит опасность и преследования в странах их проживания. Беженцы и лица, которые ищут убежище, имеют права, которые закреплены в Женевской конвенции и в национальных законах всех стран. К таким правам относят:

- право на получения социального пособия и жилья;
- право оставаться в стране (временно или бессрочно)
- право на обучение
- право на участие в интеграционных программах
- право на работу
- право на воссоединение семьи³.

¹ Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/>

² Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/>

³ Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml

Стоит отметить, что Женевская конвенция не реагирует на процессы подачи и рассмотрения ходатайств от лиц, которые ищут убежище. Эти процессы протекают по разному в государствах, в том числе и внутри ЕС. По определениям Женевской конвенции 1951 года, беженец это лицо опасющееся стать жертвой преследований по расовым признакам, гражданства, религии, принадлежности к социальным группам или по политическим убеждениям находящееся вне своей страны и которое не может пользоваться защитой своего государства и не желающее пользоваться этой защитой вследствие вышеперечисленных опасений. Беженец имеет право просить убежище у стран, которые были присоединены к Женевской Конвенции на подобных основаниях. Другие обстоятельства не дают права на получение статуса беженца в соответствии с Женевской конвенцией. Например, такие обстоятельства как угроза наказания за уголовные преступления, экологические причины или экономические проблемы. Статус беженца не может получить гражданин, подозреваемый в преступлениях против мира, против человечности или военного преступления¹.

В 1990 году страны-члены ЕС подписали Дублинскую Конвенцию, определяющую государство, которое рассматривает ходатайство о предоставлении убежища². Согласно данной конвенции, беженец обязан просить убежища в первой «безопасной стране», в которую въехал. Например, если беженец прилетел из Сирии в Германию, а затем приехал в Великобританию, то страной, являющейся ответственной за рассмотрение ходатайства беженца будет Германия, и беженец должен был подать ходатайство о предоставлении убежища еще в Германии. При въезде в страну на легальных основаниях в заграничном паспорте существуют штампы о пересечении границ. Если беженец подает ходатайство о предоставлении убежища не в первой же «безопасной стране» по пути своего следования, то

¹ Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/>

² Дублинская конвенция от 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/asylum/Reunion3.3.1.html>

при предъявлении заграничного паспорта органам власти он будет депортирован в ту «безопасную страну», которая была первой на пути следования беженца (она называется «третья безопасная страна»). Согласно Дублинской конвенции, все страны ЕС относятся к «безопасным». Более того каждая страна самостоятельно определяет какие еще страны считать «безопасными». Например, в большинстве стран Россия, Белоруссия, Турция, Грузия и Украина не считаются третьими «безопасными странами», поэтому если беженец проезжал через эти страны, депортировать его в них не могут. В настоящее время концепция «третьей безопасной страны» не является абсолютным принципом международного права. Большинство юристов, в частности Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, считают, что данная концепция негативно сказалась на развитии международного права в области защиты беженцев. В настоящий момент существует подход, по которому лицо, которое ищет убежище не должно многократно пересекать границы стран ради обеспечения для себя наилучших экономических условий.

Более миллиона мигрантов охваченных войной на Ближнем Востоке перебрались в Европу с лета 2015 года. По данным организации Фронтекс которая является пограничной службой, за последний год было зафиксировано 1,82 млн случаев нелегального пересечения границ Евросоюза¹. Согласно статистике Евростата, за то же время более 1,25 млн человек подали ходатайства в странах Евросоюза статус беженца, 95% из них впервые². «Никаких других данных нет. Но логично предположить, что реальное число беженцев будет гораздо больше, нежели сообщается официально: многие из мигрантов просто не учтены»³.

¹ В 2016 году число мигрантов в Европу превысит миллион // Новая газета. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novayagazeta.ru/news/1700694.html>

² Кравченко Л.И. Миграционный кризис в Европе // Центр Сулакшина. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rusrand.ru/analytics/migracionnyy-krizis-v-evrope/>

³ Макаренко Г. Континент беженцев: как ЕС зарабатывает на мигрантах \$ 45 млрд //РБК. - 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/politics/02/02/2016/56b08c519a7947277a5ab1b8>

С момента начала кризиса Брюсселю не удалось предложить общеевропейские меры для его преодоления, после чего большинство стран объявили о возвращении к пограничному контролю внутри ЕС. На сегодняшний день на границах Германии, Швеции, Дании и Франции введен режим проверок. В середине января Австрия объявила о приостановке Шенгенского соглашения на своей территории.

В январе текущего года в Амстердаме главы Минюстов и МВД стран ЕС собрались на неформальное совещание. По итогам данного совещания они обратились к руководству ЕС с просьбой продления проверок на границах стран внутри ЕС. «Год назад мы все предупреждали, что, если мы не примем какого-то решения, судьба Шенгена будет поставлена под вопрос. И вот, это уже происходит», — пояснил глава голландского Минюста Клас Дейхофф¹. Вводить подобные ограничения национальным правительствам позволяет Кодекс о границах сроком до полугода, и который может быть продлен не более трех раз². Этим самым Шенгенское соглашение может приостанавливаться максимум до двух лет.

После трагических событий в Париже 13 ноября 2015 года во всех вышеперечисленных странах вернулся пограничный контроль. На встрече в Амстердаме жесткой критике подверглась Греция, по мнениям политиков она не способна должным образом охранять свои рубежи и нарушает Шенгенское соглашение. Греция стала заложницей Дублинского соглашения 1990 года, согласно которому ходатайство на предоставление убежища подается в первой стране ЕС, в которую прибыл беженец или вынужденный переселенец³.

На сегодняшний день существуют три основных направления нелегальных миграционных потоков в ЕС через Италию, Грецию и Венгрию. У миграционных служб этих стран не получается справляться с потоками

¹ Макаренко Г. Континент беженцев: как ЕС зарабатывает на мигрантах \$ 45 млрд //РБК. - 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/politics/02/02/2016/56b08c519a7947277a5ab1b8>

² Шенгенский кодекс о границах от 15 марта 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eulaw.ru/content/borders-code>

³ Дублинское соглашение от 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nordicliflife.org/dublinskoe-soglashenie>

беженцев желающих получить убежище и все чаще возникают случаи различных уловок данных служб, которые пропускают нелегалов вглубь ЕС.

Примеры такой политики приводит профессор Университета Бирмингема Нандо Сигона. В Италии чиновники уклоняются от обязательных сборов отпечатков пальцев у мигрантов. В Греции нелегалов намеренно пропускают в другие страны ЕС, затем создаются плохие условия в лагерях для беженцев, чтобы страны Западной Европы отказывались возвращать мигрантов в «страну прибытия» под давлением правозащитников¹.

Это подтверждает европейская статистика. В 2015 году итальянскую границу нелегально пересекли примерно 157 тысяч человек, но по сравнению с данной цифрой заявок было подано всего 80 тысяч. В Венгрии из 764 тысяч человек пересекших границу ходатайства подали лишь 177 тысяч человек. В Грецию по «восточному маршруту» приехало около 881 тысяч человек, из которых всего 11 тысяч человек подали прошение об убежище².

Предметом критики правозащитников так же становится условия проживания беженцев в ЕС. Например, во Франции существует один из крупнейших лагерей беженцев который располагается рядом с тоннелем в сторону Британских островов и который называется «Джунгли». На территории данного лагеря проживает примерно 5 тысяч человек. Больше всего критики приходится на ФРГ где на территории страны беженцы проживают на окраинах городов или в старых зданиях³.

Предложение главы Еврокомиссии Жан-Клода Юнкера по ручному распределению беженцев между странами ЕС стало признанием неэффективности Дублинской системы. Данное предложение являло собой программу расселения включающая в себя 40 тысяч мигрантов, а позднее квота расширилась до 190 тысяч человек. Данный план провалился, так как из

¹ Бесконечный поток: чрезвычайная ситуация с мигрантами в Европе // ТАСС. - 2015[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2219321>

² Кризис с мигрантами в Европе в 2015 году // РИА Новости. - 2015[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20150924/1270471188.html>

³ Хассельбах К. Жилищный вопрос: где немцы размещают беженцев / Deutsche Welle. – 2015
<http://www.dw.com/ru>

планируемых 160 тысяч беженцев централизованно разместились всего 272 человека. Так же были объявлены планы Брюсселя по реформированию Дублинского соглашения: отмена правил по размещению мигрантов в стране прибытия и создание полуавтоматической системы по распределению беженцев просящих убежище между странами ЕС. Наиболее активным сторонником данной системы стал премьер министр Швеции Стефан Левен. Страны «Вышеградской группы» (Польша, Чехия, Венгрия, Словакия) отвергают данную систему, они призывают к созданию системы «проблемных зон», эта система позволит наблюдать за работой пограничных служб¹.

Каждый третий подающий ходатайство на убежище сделал это на территории Германии. По статистике Евростата, в 2015 году примерно 477 тысяч прошений по получению статуса беженца пришлось на долю Германии что является втрое больше чем у Венгрии по количеству прошений которая занимает второе место в ЕС. За прошлый год количество прибывших нелегальных мигрантов в Германию превысило миллион человек. Примерно 45% въезжающих на территорию Германии являются сирийцами, 21 % афганцы и 15% иракцы². Правительство ФРГ исповедует принцип «открытых дверей» в политике приема беженцев. На сегодняшний день однопартийцы канцлера ФРГ из ХДС начинают открыто выражать недовольство политикой проводимой Ангелой Меркель. По итогам опроса телеканала ZDF 56% немецких граждан негативно оценивают работу Меркель по преодолению миграционного кризиса³.

В Великобритании 43% жителей согласно статистике на выход страны из ЕС, данное решение, прежде всего, продиктовано наплывом беженцев. Не исключено что если референдум состоится в 2017 году, то победу могут одержать сторонники выхода из ЕС. На сегодняшний день Европа разделилась

¹ Вышеградская группа против реформы системы распределения мигрантов в ЕС / Европейская правда . – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2016/04/8/7047504/>

² Ромашенко С. В ФРГ в 2015 году прибили почти 2 млн мигрантов // Deutsche Welle. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dw.com/ru>

³ Эппле Н. Саммит на фоне серьезного кризиса // Ведомости. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/02/19/630673-sammit-krizisa#/_utmzi__1__=1

на страны, выступающие за помощь мигрантам и страны с анти миграционными настроениями. В восточноевропейских странах растет недовольство проводимой миграционной политикой ЕС в частности в связи с принятием плана по распределению квот. Страны Евросоюза начинают соревноваться между собой за самые неблагоприятные условия для беженцев с целью понижения привлекательности государства. Данные действия указывают на то что, страны-члены ЕС проводят свою миграционную политику исходя из своих собственных интересов. В настоящее время страны ЕС не готовы совместно решать проблемы по борьбе с миграционным кризисом.

С точки зрения финансов, миграционный кризис будет стоить ЕС десятки миллиардов евро. Согласно прогнозам в ближайшие полтора года ФРГ сможет принять и разместить у себя примерно 2 миллиона человек. Это обойдется немецкому бюджету в 28 млрд. евро из которых 85% придется на прямые расходы, такие как пособие и содержание мигрантов. На одного беженца государство может потратить примерно тысячу евро в месяц. Треть данной суммы составляют коммунальные расходы, четверть медицинское обслуживание и оставшаяся сумма уходит на различные пособия. В среднем в год на одного мигранта уходит примерно 12,5 тысяч евро. По оценкам директора распорядителя МВФ Кристин Лагард в 2015-2017 годах в страны ЕС могут приехать примерно 4 млн человек¹.

В целом в Европе ежегодная стоимость размещения беженца немного ниже чем в ФРГ, от 8 до 12 тысяч евро. Согласно агентству Bloomberg успешная интеграция беженцев может помочь Германии исправить дефицит на трудовом рынке. Если беженцы начнут массовый выход на трудовой рынок ЕС, их вклад в экономику Германии, Австрии и Швеции к 2020 году может достигнуть 1% для каждой из них. Общеевропейский показатель может достигнуть примерно 0,25% а это составляет свыше 41 млрд евро².

¹ Макаренко Г. Континент беженцев: как ЕС зарабатывает на мигрантах \$ 45 млрд //РБК. - 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/politics/02/02/2016/56b08c519a7947277a5ab1b8>

² Гурков А. Какие экономические эффекты вызовет в Германии волна беженцев / Deutsche Welle – 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2015/0655/gazeta022.php>

В связи со сложившейся ситуацией в ЕС, можно сделать следующий вывод: вероятнее всего в ближайшее время будет произведена реформа Дублинских соглашений 1990 года. По мнению специалистов вероятнее всего будет действовать система размещения беженцев между странами-членами Евросоюза с учетом их демографического и прежде всего экономического потенциала. Необходима легализации мигрантов ради разрешений на работу для предотвращения образования безработных зон гетто, которые бросят вызов всеобщей безопасности ЕС. Тщательное планирование и включение беженцев в социальную жизнь создаст не только рабочую силу, но и потребительскую. Необходимы средства и выработка эффективного сценария урегулирования миграционного кризиса. К сожалению не все страны ЕС едины во мнениях что приводит к тому что из 28 стран-членов всего лишь 5-6 стран согласны принимать у себя беженцев. Отсутствует общий подход по распределению миллиона беженцев между 28 странами-членами ЕС. Стоит отметить, что если ЕС преодолеет данные проблемы и придет к всеобщему соглашению, выстроит эффективную миграционную политику, то есть вероятность что данные усилия получат свои плоды в виде улучшения экономической ситуации на рынке труда и решения проблем с нехваткой трудовых ресурсов. Такие исследователи, как Роберт Э. Парка – американский социолог, профессор Чикагского университета считают, что исторический прогресс и процесс развития цивилизации возможны лишь при постоянном миграционном передвижении людей и осуществляемом при этом смешении народов и культур.

ГЛАВА 2. Специфика миграционной политики Польши

§2.1. Характеристика приоритетов миграционной политики Польши

После падения коммунизма в 1989 году, миграция и иммиграция в Польше находились в постоянном движении. Польша по прежнему оставалась в основном иммиграционной страной. Однако, из за своего географического положения между Восточной и Западной Европой все чаще выступала транзитной страной. До середины 1990-х в стране не существовало как таковых правовых рамок для контакта с мигрантами и иммигрантами, за исключением рекомендаций содержащихся в некоторых ратифицированных международных соглашениях и в «Законе об иностранцах» 1963 года. В 1997 году был создан новый «Закон об иностранцах», который в дальнейшем был реформирован в 2001 и 2003 годах. Данный закон регулирует въезд и условия пребывания а так же предотвращает въезд в страну для «нежелательных» мигрантов. В 2001 году был принят «Закон о Репатриации» для управления притоком этнических Поляков проживающих на территории бывшего Советского Союза. В соответствии с этим законом, люди которые просят въездную визу как этнические поляки должны удовлетворить серии критериев:

- 1) Они должны доказать что в их роде был как минимум один человек польской национальности (бабушка, дедушка или один из родителей)
- 2) Так же требовалось показать знание языка а так же истории польской культуры.
- 3) У въезжающих должно было быть жилье в Польше¹.

Польское гражданство не распространялось на непольского супруга который въезжал с этническим поляком, их въездом в страну полностью управляет «Закон об иностранцах»².

Польская миграционная политика была изменена в рамках условий Шенгенского соглашения. В соответствии с данными условиями, Польша

¹ Репатриация в Польшу. Основная информация / Польское консульство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wiza.polska.ru/repatriacja/index.html>

² Новый закон об иностранцах / Приграничный Евросоюз . – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://euroby.info/n194>

должна была обеспечить полный контроль и безопасность своей восточной границы так как она становилась границей ЕС. Польше требовалось согласовывать свою политику предоставления убежища с законодательством ЕС и ввести обязательные визы для своих восточных соседей.

В 2006 году было принято новое законодательство которое упрощало доступ к рынку труда для некоторых категорий иностранцев. Тем не менее защита трудовых ресурсов для коренных поляков по-прежнему оставалась приоритетной. С 1 сентября 2006 года в силу вступил новый закон который позволял фермерам нанимать сезонных рабочих из соседних восточных государств – Беларуси, Украины и России без разрешения на работу. Однако эти рабочие не имели права пребывать в стране более трех месяцев¹. Годом позже правительство Польши упростило правила трудоустройства иммигрантов с той целью, чтобы компенсировать дефицит работников, который возник из-за массовой трудовой эмиграции поляков в государства Европейского союза.

В рамках привлечения дополнительного населения в страну с марта 2008 года был задействован механизм «Карта поляка», упрощающий процедуру получения вида на жительство, устройства на работу, облегчает пребывание в Польше, для тех, кто не имеет польских корней. Важной причиной введения "Карты поляка" является идея объединить Польский мир и поддержать самоидентификацию с польской историей, культурой и традициями. Данная карта может действовать в течении 10 лет и может быть продлена².

Миграционная политика Польши столкнулась, прежде всего, с несколькими проблемами. После вступления в ЕС, в связи с активным развитием экономики, возросла потребность в трудовых ресурсах. В то же время наблюдается старение населения. В связи с недостатком трудовых ресурсов, возросла необходимость в трудовых мигрантах. Однако, в связи с тем

¹ Pracownik Sezonowy [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.parabole-asso.org/pl/pracownik-sezonowy>

² Обращение президента Польши Леха Качиньского [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.polska.ru/sprawka/wiza/karta_polaka_oficial.htm

же вступлением в ЕС, усложнилась процедура оформления мигрантов. Поэтому, одним из основных приоритетов Польши является решение вопросов миграционной политики.

Усиление эмиграции и демографическое старение населения заставили региональные сообщества обратить внимание на необходимость выработки миграционной политики, направленной на сохранение и наращивание человеческих ресурсов.

Судя по развитию миграционной ситуации в Польше, можно сделать вывод что отток населения не является критичным. Согласно статистике, с 2000 г. по 2010г. среднее соотношение эмиграции к численности населения составляет 0,08% в год ¹.

Однако с учетом, развития демографических трендов:

- сохраняется устойчивая тенденция сокращения населения с 1996г. в среднем ежегодно на 0,02%;
- наблюдается отрицательная динамика естественного прироста населения с 42,7 тыс. человек в 1996г. до -3,9 тыс. человек в 2005 г. К 2010 г. ситуация выравнивается, прирост населения составляет 34,8 тыс. человек, но из 16 только в 6 воеводствах зафиксирована положительная динамика прироста населения;
- отмечается процесс сокращения предложения рабочей силы, старение трудовых ресурсов, общая тенденция старения населения;
- в среднесрочной и долгосрочной перспективе миграционные процессы будут играть определяющую роль в развитии демографической ситуации².

В своем интервью руководитель департамента по миграционной политике министерства внутренних дел Польши отметил следующее: «Через 10 лет в Польше будет драматическая ситуация. Уже сейчас эта ситуация

¹ Уметова А. Подходы к разработке Миграционной политики в странах Центральной Азии и Европы (Сравнительный анализ на примере Кыргызской Республики и Польши). – П. : ПАСОС. - 2012. С. 103

² Польша. Расширенный миграционный профиль / Международный центр по развитию миграционной политики (МЦРМП - ICMPD). - 2012[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <file:///C:/Users/Sirojik/Downloads/Poland%20-%20Extended%20Migration%20Profile%20RU.pdf>

проявляется в сфере демографии. Сегодня в наших ВУЗах не хватает польских студентов, ВУЗы вынуждены будут закрываться по причине отсутствия нужного количества студентов»¹.

Таким образом, нынешняя демографическая ситуация в Польше обуславливается вторым типом воспроизводства населения: увеличением продолжительности жизни уменьшается уровень рождаемости и наблюдается низкий уровень смертности населения. Аналогичную ситуацию можно заметить в странах притока иммигрантов: Украины, России, Беларуси. Можно сделать вывод, что пополнения рынка трудящихся при росте польской экономики будут происходить за счет притока мигрантов из третьих стран.

Понимая о возможности проблем в этой сфере, правительство Польши предприняло действия, при активном участии гражданского общества, по разработке государственной миграционной политики, где указаны основные направления стратегических действий.

В рамках демографического подхода политика исходит из необходимости:

- разработать механизмы возвращения поляков на Родину.
- выработать четкие условия иммиграционной политики, первоочередно вызванной экономическими причинами, в контексте потребностей рынка труда и необходимостью поддержания стабильности социальной системы обеспечения².

Одним из направлений миграционной политики Польши является вопрос об интеграции иммигрантов в польское общество. Как было отмечено ранее, иммиграционные показатели в Польше не являются критическими. Но это не означает, что тенденция не изменится в новых экономических условиях, поэтому разработка политики представляет собой попытку создания системы регулирования процессом иммиграции, в условиях массового притока мигрантов.

¹ Уметова А. Подходы к разработке Миграционной политики в странах Центральной Азии и Европы (Сравнительный анализ на примере Кыргызской Республики и Польши). – П. : ПАСОС. - 2012. – с. 88-89

² Senat Rzechypospolitej Polskiej [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.senat.gov.pl/>

Сложность заключается в том, что раньше не было опыта создания элементов интеграции иностранцев, по причине отсутствия необходимости. В сегодняшнее время проблемы интеграции активно обсуждаются на разных уровнях – в экспертной среде, правительстве, гражданском секторе.

Польская политика направлена на формирование межкультурного диалога и предотвращения любых форм дискриминации по отношению к иностранным гражданам. Стратегическая составляющая определена в необходимости начинания работы в школах с детьми через приучение к толерантности к другим культурам и способности жить в мультикультурной среде, повышая квалификацию их межкультурной компетентности в работе с иностранными школьниками.

Вторым последовательным направлением интеграционных процессов выбрана деятельность, связанная с интеграцией иммигрантов в польское общество. Это направление должно работать с беженцами и трудовыми мигрантами. Проблема заключается в том, что у этих групп различны потребности, разные процедуры легализации, трудовые мигранты более социально активны, а значит, необходима разработка отдельных интеграционных программ.

Для определения возможностей инициирования процессов реэмиграции, была создана Межведомственная рабочая группа, задача которой является разработка механизмов поддержки польских эмигрантов за пределами страны. Целью таких мероприятий является недопущение процесса ассимиляции эмигрантов в странах пребывания, через поддержку с ними постоянных контактов. Одним из примеров таких контактов является специально созданный интернет портал, где предоставлена информация о способах экономической деятельности в Польше, издаются информационные учебники с нужной информацией. Также значительным фактором в работе с эмигрантами является работа, связанная с молодежью и детьми мигрантов посредством обучения через интернет (внимание уделяется польскому образованию, обучении языку для того чтобы сохранить у них навыки общения

на родном языке)¹. Такой подход позволяет, во-первых, через детей поддерживать связь с их родителями, во-вторых, в стратегическом отношении, работа с молодежью принесет дивиденды в будущем².

Укрепляются контакты с польскими организациями в рамках польской внешней политики с целью формирования положительного образа поляков, проживающих за рубежом и предотвращения возможной практики дискриминации в отношении эмигрантов. Как один из приоритетов определена деятельность по оказанию содействия польским диаспорам за границей. К данной деятельности был подключен Сенат, что указывает на уровень важности этого вопроса и о признании существующих проблем на уровне депутатов Парламента³.

В рамках возвращения поляков на Родину разрабатываются механизмы репатриации. В рамках привлечения дополнительного населения в страну был задействован механизм «Карта поляка», упрощающий процедуру получения вида на жительство, устройства на работу, облегчает пребывание в Польше, для тех, кто имеет польские корни. Одна из причин введения "Карты поляка" создается в идеологическом мышлении - объединить Польский мир - это поддержка самоидентификации с польской историей, культурой и традициями⁴.

Несмотря на то, что Польша не считает себя страной иммигрантов, возросшие масштабы иммиграционных процессов формируют широкое обсуждение проблем иммиграции как в правительстве, так в гражданском секторе. Как уже отмечалось, рост экономики требует привлечения дополнительных трудовых ресурсов, вместе с тем ограничительные процессы легализации мигрантов притормаживают процесс внедрения иммигрантов в экономику Польши.

¹ Ogolne zasady podejmowania i prowadzenia dzialalnosci gospodarczy / Centrum pomocy [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://prod.ceidg.gov.pl/ceidg.cms.engine/?D;49992cf6-6a74-48d6-acba-c06cc3774c06>

² Уметова А. Подходы к разработке Миграционной политики в странах Центральной Азии и Европы (Сравнительный анализ на примере Кыргызской Республики и Польши). – П. : ПАСОС. - 2012. – сс. 89-102

³ Карта поляка- официальная информация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.polska.ru/sprawka/wiza/karta_polaka_oficial.htm

⁴ Карта поляка- официальная информация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.polska.ru/sprawka/wiza/karta_polaka_oficial.htm

В развитии ситуации остро встала необходимость разработки подходов, выработки процедур и совершенствования законодательства в рамках целостной миграционной политики. Так, эксперты настаивают на необходимости разработки собственной польской миграционной политики наряду с общеевропейской. Такого рода необходимость продиктована значительным оттоком населения и ростом дефицита рабочей силы, который, по прогнозам исследователей, будет расти и Польше придется конкурировать с другими странами ЕС за рабочую силу из стран, не входящих в ЕС¹.

В правовом режиме Польши не предусмотрено определение термина "иммиграция", однако обычно используется термин иммиграция на постоянное проживание и иммиграция на временное пребывание, превышающее 3 месяца (Закон о регистрации населения и удостоверениях личности)².

В 2011 году Совет министров Польши принял руководящие принципы к проекту Закона об иностранцах, которые представил Министр внутренних дел. Данный проект, включил в себя многочисленные упрощения для иностранцев в Польше. Во-первых был продлен максимальный срок разрешения на временное проживание от двух до трех лет. Была предусмотрена возможность предоставления единого разрешения на трудоустройства и проживание. Во-вторых данный проект включает в себя изменения и для иностранных граждан учащихся в польских Вузах. Студентам первого курса предоставлялся вид на жительство сроком на год и три месяца. Если обучение студента продолжается то, иностранцы могли получить временный вид на жительство сроком на два года³.

В августе 2011г. президентом Польши был подписан закон, который легализировал пребывание определенных иностранных граждан

¹ Nieczypor Krzysztof. Polska polityka wschodnia w exposé ministra spraw zagranicznych. – 20.03.2013 - [Электронный ресурс] / <http://eastbook.eu/2013/03/country/ukraine/polska-polityka-wschodnia-w-expose-ministra-spraw-zagranicznych-radoslaw-sikorskiego/>

² Ustawa z dnia 24 września 2010 roku [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20102171427>

³ Gropas R. European immigration. – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://books.google.ru/books?id=rbijBgAAQBAJ&pg=PA275&lpg=PA275&dq=Polish++Aliens+Act+2011&source=bl&ots>

находящихся в пределах территории Республики. Согласно этому документу, с 2012 года у иностранных граждан проживающих в Польше нелегально, появилась возможность урегулирования своего пребывания в стране. Лицам, которые проживали в Польше с 20 декабря 2007 года был представлен вид на жительство сроком на два года. Это позволило мигрантам получить разрешение на работу по трудовому договору. Данный закон вступил в силу с января 2012 года¹.

Согласно Министерству внутренних дел Польши, иностранные граждане находящиеся непрерывно на территории Польши с момента вступления страны в Шенгенскую зону 20 декабря 2007 года смогут легализовать свой статус пребывания в стране. Заявки на легальное пребывание можно было подавать до июля 2012 года. Разрешение на легализацию выдавалось на два года.

Иностранцы, которые находятся в Польше с января 2010 года и которым до этого было отказано в предоставлении статуса беженца получали амнистию. В то же время разрешения легального пребывания не получали иностранцы: зарегистрированные в Шенгенской базе SIS; в случае ложной информации в заявке или если пребывание иностранного гражданина угрожает безопасности или интересам Польши.

По статистическим данным, из-за строгих условий предыдущих амнистий с 2003-2007 годы ими воспользовались примерно 4 тысячи нелегальных мигрантов, общая численность которых составляет приблизительно от 50 до 500 тысяч человек. В настоящее время МВД Польши оценивает количество нелегальных мигрантов в 50 тысяч человек, отмечая, что большую часть мигрантов составляют граждане соседних государств и

¹ Gropas R. European immigration. – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://books.google.ru/books?id=rbijBgAAQBAJ&pg=PA275&lpg=PA275&dq=Polish++Aliens+Act+2011&source=bl&ots>

граждане таких государств как Армения и Вьетнам которым сложно получить польскую визу¹.

Для того чтобы работать в Польше иностранцы должны иметь разрешение. Но есть исключения, одним из которых является возможность работать в Польше в упрощенном порядке – без разрешения на работу. С 2014 г. началась выдача подобных разрешений.

Однако в связи с событиями на Украине в 2014 г. власти Польши боятся увеличения массовой миграции украинцев. Польша в настоящее время играет роль некоего посредника между Украиной и странами ЕС. Так, премьер министр Польши Дональд Туск отмечает, что польская сторона пытается сохранить свои связи с Киевом и не прерывать связи с украинской властью².

Однако несмотря на активизацию законодательного регулирования миграционной политики, в целом за 2014 год население Польши уменьшится приблизительно на 24 278 человек или на 0.06 %. При этом ожидается, что за год родится 385 744 ребёнка и умрёт примерно 391 910 человек.

Ожидается, что количество людей, покидающих страну (эмигрантов) будет преобладать над количеством людей, въезжающих в страну с целью долгосрочного пребывания (иммигрантов). То есть общая миграция будет отрицательна и составит: -18 112 человек.

Суммарное снижение численности населения Польши с учётом естественных процессов (рождаемости и смертности) и суммарной миграции (т.н. миграционное сальдо) в 2014 году составляет приблизительно -24 278 человек.

Анализ миграционной политики Польши позволяет сделать вывод, что государство выстраивает миграционную политику таким образом, чтобы на особых правах привлечь наиболее предпочтительных мигрантов, с точки зрения

¹ Министерство внутренних дел и администрирования Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mswia.gov.pl

² Эрмине П. В Польше опасаются начала массовой миграции украинцев /Биржевой лидер. – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.profi-forex.org/novosti-mira/novosti-evropy/poland/entry1008196050.html>

страны происхождения, образования, уровня квалификации, инвестиционных возможностей.

§ 2.2. Общий анализ миграционных потоков

Вопросы перераспределения миграционных потоков имеют по отношению к Польше довольно сложный характер. Во время политических и экономических кризисов в ПНР 1970-1980 годах началась массовая эмиграция польского населения преимущественно в страны Северной Европы, данная эмиграция состояла из нескольких волн: политическая волна, еврейская волна (этнические евреи польского происхождения, помимо Израиля направлялись в Швецию).

В силу определенных внутривнутриполитических и внешнеполитических обстоятельств въезд в страны Северной Европы преимущественно по экономическим мотивам стал возможен лишь в начале 90-х годов. Первая волна мигрантов из Польши, переселявшихся в Северную Европу, относится к осени 1990 г., вторая началась с момента вступления Польши в ЕС с мая 2004 года, это объясняется тем что после вступления страны в ЕС для граждан перемещение по Евросоюзу значительно упрощалось, следовательно упрощалось так же получение легальной работы в Северной Европе. На скандинавском рынке труда процент трудовых мигрантов из Польши составляет около 50% — и это с учетом только легального трудоустройства (по данным Главного статистического управления Польши за 2010 г. — 54,25%)¹.

Миграция польских граждан в Германию обладает своими историческими особенностями. После Второй мировой войны Польша получила часть восточной Пруссии с городом Данциг (Гданьск) где проживало преимущественно немецкое население. После объединения западной и восточной Германии началась массовая эмиграция из Польши граждан, которые документально подтвердили свои немецкие корни. По разным

¹ Годовой статистический отчет: Główny Urząd Statystyczny / Министерство труда и социальной политики Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mpips.gov.pl

оценкам, в Германии проживает не около миллиона польских трудовых мигрантов, их количество продолжает увеличиваться.

По данным Министерства труда Польши среди польских трудовых мигрантов в ЕС большую часть составляют мужчины в возрасте от 18 до 34 лет, занятые преимущественно неквалифицированным трудом. В 2000-ых годах данная трудовая миграция в ЕС помогала бороться с безработицей уровень которой достигал 15–19% трудоспособного населения. В период с 2002 г. по 2007 г. польская экономика стабильно росла и в стране стала ощутима нехватка рабочих рук в сфере реального производства¹. Как результат, одним из основополагающих лозунгов политической партии «Гражданская платформа» после победы на парламентских выборах 2007 г. стало возвращение трудовых мигрантов из Скандинавии, Германии, Великобритании и Ирландии².

В 2000-х открытие границ для перемещения граждан Польши на территории Европейского союза вызвало большой прирост миграционных потоков и как следствие, усложнилась их структура. Наибольшее переселение польских граждан приходилось на 2006 г. и продолжало быть довольно высоким до 2008 г. в связи с недавним вступлением в ЕС. В период всемирно экономического кризиса Польша показала себя достойно. Стоит отметить, что Польша стала единственной страной ЕС в которой не произошло рецессий. Этот год коренным образом повлиял на объемы трансграничной миграции. Прибытие мигрантов в страну стало возрастать, а выбытие резко снизилось³.

В 7 из 16 польских воеводств в сальдо постоянной международной миграции за 2009 год являют собой положительные значения, включая Поморское воеводство (200 чел.)⁴. Этот факт может быть свидетельством наличия экономических и социальных условий, которые способствовали притоку в регион иммигрантов. Поморское воеводство — одно из них,

¹ Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mpips.gov.pl/>

² Platforma obywatelska [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.platforma.org/>

³ Неменский О. Восточная политика Польши после победы Бронислава Коморовского [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.contrtv.ru/common/3622/>

⁴ International and foreign migrations (NTS-5, data for years 1995—2009) /Regional data bank of Central Statistical Office. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.gov.pl/bdren/n/app/strona.indeks>

имеющее положительное сальдо внутренней миграции при расчете на 1 тыс. населения (1 на 1 тыс. в год). Этому способствует как растущий экономический потенциал территории, так и выгодное экономико-географическое расположение¹. В международной миграции Польши доля Поморского воеводства является приоритетной. Здесь проживает 5,8 % населения страны, а располагается на территории воеводства до 8,5 % всех иммигрантов. Участие в эмиграции тоже довольно существенно — до 7 %. Около 10 % прибывших в 2008 г. в Польшу эмигрантов из Великобритании, Германии, Швеции, России, Ирландии и нескольких азиатских стран приходится на Поморское воеводство². Эмиграционные потоки из воеводства в большинстве своем направлены в Германию, Великобританию, Ирландию и США. Велика доля воеводства в обмене со Швецией.

Статистический центр миграционных процессов Польши выявляет также временную миграцию (прибытия и выбытия сроком до 3 месяцев). Количество временных мигрантов увеличилось в стране с 2000 по 2008 г. примерно в 1,3 раза (с 43,6 до 57, 6 тыс. чел.), а число временно выбывающих поляков за границу увеличилось примерно в 6 раз (с 15 до 88 тысяч человек). Из всего количества временных мигрантов, которые прибыли в Польшу в 2008 году, 70 % являются жителями Европы. 35 % из них — мигранты из соседней Украины, 13 % — из Германии, 10 % — из Беларуси, 6 % — из России. Наиболее приоритетным направлением выезда поляков на временное проживание в 2008 г. — это Великобритания (42 %), Германия (14 %), Ирландия (12 %), Нидерланды (7 %)³.

Внутренняя миграционная мобильность обуславливается сформированной тенденцией оттока населения с из менее развитых воеводств "востока на запад", которые граничат со странами бывшего СССР «Часть А» в наиболее развитые воеводства, «Часть Б» (Варшава, Краков, Познань, Гданьск,

¹ Demographic Yearbook of Poland / Central Statistical Office. – 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.gov.pl>

² Миграция в Великобританию: перепись населения выявила рекордный рост потока поляков и литовцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/polit/1620447.html#ixzz3M8uD1OmQ>

³ Жуковский И. Балтийский вектор внешней политики Польши / Космополис. - 2010. № 2. С. 158.

Вроцлав). Главными факторами, заставляющими людей оставлять родные края являются ощутимая разница в уровне и качестве жизни населения между регионами.

Согласно статистике, в 2010г. самый высокий уровень доходов наблюдался в Мазовецком воеводстве, в котором превысился средний национальный показатель более чем на 34%. Воеводства Нижняя Силезия, Поморское также превысили средний национальный показатель на 3,8% и 4,1% соответственно. Наиболее низкие доходы были зарегистрированы в Подкарпадском и Любельском воеводствах. Различие между самым высоким и самым низким доходом является показательным, оно достигает значения в 58,2 раза. Следует заметить, что эта тенденция сохраняется в течении нескольких лет. Так, за период с 2005 по 2010 г. можно наблюдать увеличение уровня дохода по сравнению со средним национальным показателем в воеводствах. Самое значительное уменьшение доходов за рассматриваемый период наблюдалось Опольском (11 раз), Любельском(6,3 раза) и в Силезском (6,2 раза), воеводствах¹.

Данные о количестве занятых в Польше иностранцев в 2010-2011гг. основаны на численности разрешений на трудоустройство, которые были оформлены воеводствами. Эти данные собираются Центральным статистическим бюро и разделены, в том числе, по странам происхождения, полу, сектору экономики, регионам. Существует множество категорий иностранцев, которые обладают правом работать в Польше без оформления разрешения на это, например:

- иностранцы, проживающие в Польше на основании разрешения на поселение;
- беженцы;
- иностранцы, которым предоставлена вспомогательная защита;

¹ Новая миграционная политика Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.radioporuski.pl/6/174/Artykul/83059,%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F>

- иностранцы, которым оформлено разрешение на допустимое пребывание;
- иностранцы, которым предоставлена временная защита;
- лица, обладающие разрешением на проживание долгосрочного резидента ЕС;
- граждане ЕС, граждане других стран Единого экономического пространства (ЕЭП), Швейцарии и члены их семей¹.

Такие случаи не охвачены статистикой по разрешениям на трудоустройство, поэтому весь масштаб явления оценить сложно.

В период с 2009-2012 гг. количество иностранцев, находящихся внутри страны, было довольно стабильным. Основные страны происхождения иностранцев в Польше - Украина (52,5% от общей численности), Вьетнам (10,9%), Россия (4,7%) и Китай (4,4%). Основными странами происхождения иностранцев, задержанных на границе в 2012г., были Украина (53,7% от общей численности), Россия (10%), Вьетнам (4,2%), Грузия (4,1%) и Беларусь (3,7%). Основными странами происхождения иностранцев, которым было отказано во въезде, были Украина (47,6% от общей численности), Грузия (21,1%), Беларусь (15,6%) и Россия (12,4%)².

За последнее время значительно вырос поток украинских мигрантов. Только за первые три квартала 2014 года Польша зарегистрировала около 285 тысяч заявок на работу для украинских граждан, что является рекордом с момента введения упрощенной системы трудоустройства в 2007 г. и на 55 процентов больше, чем за тот же период прошлого года. Об этом свидетельствуют данные Министерства труда Польши. Предыдущий рекорд по количеству украинских заявок был зафиксирован в 2011 году, когда для украинских граждан было оформлено около 240 тысяч документов на работу³.

¹ Migrant.info [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.migrant.info.pl/%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%BD%D0%B0_%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D1%83.html

² Пограничная служба Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.strazgraniczna.pl

³ <http://www.unian.net/society/1013901-v-etom-godu-ukraintsyi-podali-rekordnoe-kolichestvo-zayavok-na-trudoustroystvo-v-polshe.html>

Приведенные данные миграционной статистики показывают что Юго-Восточный регион Балтики является активным участником трансграничной миграции. Общий вектор этой миграции можно назвать западным, формирование и развитие которого характеризуется суммой факторов. Постараемся их рассмотреть и оценить данный регион. Приведенные ниже факторы могут выступать как и выталкивающие в странах и регионах исхода мигрантов, так и притягивающие в странах и регионах их приема. Среди них выделяют:

Экономические: степень дифференциации региональной экономики, темпы и уровень экономического развития, динамичность рынка труда и количества рабочих мест, уровень активности населения в сфере экономики, показатели занятости и безработицы, наличие мигрантских ниш занятости или отсутствие таковых.

Социальные: снижение или рост стоимости рабочей силы и связанного с ним уровня доходов населения, показатели качества и уровня жизни, условия для соц. адаптации мигрантов во внешней среде.

Демографические: взаимная обусловленность процессов естественного и миграционного движения населения, миграция как фактор формирования демографической ситуации через проведение иммиграционной политики.

Социокультурные: доступность и качество образования, языковая доступность образования, уровень культурного расстояния между мигрантами и принимающим сообществом и его влияние на процесс адаптации.

Географические: особенности экономико-географического и геополитического положения, роль границы в перемещении населения, социально-экономическая дифференциация территории и ее влияние на объемы и структуру миграции, урбанизация как фактор миграционной подвижности, уровень трансграничного сотрудничества.

Институциональные: государственное и региональное законодательство как выталкивающий или сдерживающий фактор, влияющий на поведение мигрантов, формирование диаспор, мигрантский характер

территории, наличие миграционных сетей и посреднических структур. Существует прямая зависимость между объемами трансграничной миграции в регионах и изменением уровня и темпов их экономического развития. Тем самым миграция, испытывающая на себе влияние развития экономики, сама выступает как своеобразный экономический индикатор¹.

Выгодное экономико-географическое положение Польши создает предпосылки для активного миграционного движения населения. Как показывает проведенный анализ, характер миграции, ставший отражением комплекса социально-экономических процессов, происходящих на европейском пространстве в условиях глобализации, вызывает необходимость усиления регионального подхода к решению миграционных проблем. Дальнейшее развитие экономического потенциала страны будет усиливать региональные миграционные политики, направленные на сохранение и наращивание человеческих ресурсов. Таким образом, миграция и миграционное регулирование Польши, как на локальном, так и на глобальном уровнях будет продолжать зависеть от экономической и политической ситуации в стране.

¹ Емельянова Л. Л. Международная трансграничная миграция в регионе Юго-Восточной Балтики: факторы, структура, последствия /Балтийский регион. - 2010. - №4.

ГЛАВА 3 . Особенности миграционной политики Чехии

§ 3.1. Общие положения миграционной политики

Две главные волны эмиграции из Чехии произошли в 1948 году, после прихода к власти коммунистов и в 1968 году, после вторжения Советского Союза и его восточноевропейских союзников на территорию Чехословакии. Западноевропейские страны, в особенности Германия, а также и традиционные иммиграционные страны, такие как США, Канада, и Австралия становились основными направлениями эмигрантских волн из Чехословакии.

Эксперты из Министерства труда Чешской республики выявили, что перед присоединением Чехии к ЕС в мае 2004 года 40000 чехов работали на законной основе за границей, главным образом в Западной Европе и США¹.

Сегодня нет никаких сильных политических или экономических факторов "толчка", которые побудили бы большое количество чешских граждан надеяться на лучшую жизнь в другом месте. Текущий уровень безработицы на одном уровне с другими странами-членами ЕС — 8-11%, что является хорошим показателем².

Главными причинами эмиграции были политические и экономические. В основном люди были недовольны своим уровнем жизни. Хотя эмигранты коммунистических государств, постоянно проживающие в Чехословакии, а также временные рабочие и студенты из стран советского влияния — включая Анголу, Кубу, Вьетнам, Монголию и Польшу — приезжали ради повышения уровня рабочей квалификации и заполняли пробелы на чешском рынке труда.

После отделения Чешской Республики от Словакии в 1993 году миграционная политика Чехии потерпела изменения. В 1993 недавно независимая страна установила либеральную миграционную политику, которая, вместе с географическим положением страны, помогла Чехии стать домом десяткам тысяч мигрантов из Европы и Азии в течение 1990-х.

¹ Чешская Республика. Расширенный миграционный профиль. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pragueprocess.eu/fileadmin/PPP/Czech_Republic_-_Extended_Migration_Profile_RU.pdf

² Кузнецов В. Экономика стран-ЕС после введения евро: от эйфории 1999г. до долгового кризиса 2010-х гг. / Вестник мировой экономики и международных отношений РАН. - 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2013/13047.pdf>

Мигранты привлекались в Чехию из-за ее сильного рынка труда и возможности без проблем получить рабочие места. В 2004г. в стране работало примерно 173,000 иммигрантов, которые имели разрешения на работу, 62% работали на временной основе и 38% работали на основе ведения бизнеса. Одна треть экономически активных иностранцев работает в Праге. Структура чешской экономики позволяет мигрантам находить работу в стране. Несмотря на попытки правительства изменить ситуацию, в Чехии до сих пор можно работать без разрешения.

Из 254,000 легальных иммигрантов в Чехии в 2004 г., приблизительно 60 процентов были экономическими мигрантами, т.е. они обладали визой для пребывания более чем 90 дней. Остальные 40 процентов были теми, кто приехал для воссоединения со своими семьями или создания семей с постоянным местом жительства. Эти категории обеспечивают базовую типологию юридически зарегистрированных иностранцев страны. Главными странами происхождения были: Украина (78,263), Словакия (47,352), Вьетнам (34,179), Польша (16,265), Россия (14,743), Германия (5,772), Болгария (4,447), и Молдова (4,085)¹.

У украинцев была большая часть разрешений на работу (22,052) в 2004 г., далее шли болгары (1,617) и монголы (1,581). Вьетнамцы доминировали в сфере разрешений на ведение бизнеса. В настоящее время, приблизительно одна треть иностранных сотрудников работают в производственных учреждениях и больше чем одна пятая в строительстве. За исключением жителей Запада, большинство иностранных рабочих находится на рабочих местах с низкой квалификацией, которым недоплачивают.

С точки зрения проживания в стране на постоянной основе в 2008г. около 20,689 человек были из Вьетнама, 16,976 из Словакии, 13,262 из Украины, и 11,511 из Польши. Постоянные жителями становились те, кто состоял в браке с чешскими гражданами, экономическими мигрантами были те,

¹ Drbohlav D. The Czech Republic: From Liberal Policy to EU Membership. - 2005 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.migrationpolicy.org/article/czech-republic-liberal-policy-eu-membership>

кто жил в стране в течение долгого времени и успешно адаптировался в обществе и так же иммигранты из стран-членов ЕС, которые попросили статус гражданина ¹.

До недавнего времени у словаков, из-за общей истории, были определенные привилегии миграции в Чехию. Например, словакам не было нужно разрешение на работу; они только должны были зарегистрировать свои рабочие места. В результате словаков в Чехии больше, чем представлено в юридической статистике иностранцев. Так как Чехия и Словакия присоединились к ЕС в 2004г., словаки имели те же самые права, что другие граждане Европейского союза - жить и работать в стране.

Вьетнамское присутствие в Чехии - результат определенной формы международной помощи. В рамках этой программы вьетнамцы были приглашены в Чехию в 1970-х и 1980-х.

В 2009 г. рост количества иностранцев в Чехии остановился. В последующие несколько лет существенно снизился и рост легальных мигрантов. Число иммигрантов в 2009 г. по сравнению с 2008 г. снизилось на 49 %. Так же количество ходатайств иностранцев на оформление постоянного проживания снизилось на 39% по сравнению с 2008 г.². Данный спад во многом объясняется требованием о знании чешского языка при подаче ходатайств на постоянной проживание в стране с 2009 г. Это объясняется влиянием экономического кризиса.

Чехия также сталкивается с растущим числом беженцев. С 1999 по 2004 гг., 77330 иностранцев попросили убежище в Чехии и 2567 из них (3.3 процента) было предоставлено убежище³. В 2004 г. 5,459 человек подали ходатайства о предоставлении убежища, что значительно меньше тех заявок, что были поданы в 2003. Главной причиной снижения является то, что Чехия,

¹ Drbochlav D. Immigration and the Czech Republic (with a Special Focus on the Foreign Labor Force) / International Migration Review - Vol. 37. – 2003. - No. 1

² Чешская Республика. Расширенный миграционный профиль. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pragueprocess.eu/fileadmin/PPP/Czech_Republic_-_Extended_Migration_Profile_RU.pdf

³ Zpráva o situaci v oblastimigracenaúze míčskére publikyzarok 2004. - 2005

наряду с семью другими восточноевропейскими странами, присоединилась к Европейскому союзу 1 мая 2004. С этого дня Чехия начала возвращать желающих получить убежище, в соответствии с Дублинским Соглашением¹. Украинцы составляют самую крупную этническую группу, которая заявляла о необходимости предоставления убежища в течение прошлого десятилетия и на современном этапе.

Что касается незаконных мигрантов, то их количество оценивается в пределах от 300,000 - 340,000 человек. В 2004 году 9,433 иностранца были задержаны при попытке незаконно въехать и выехать из страны. Из их числа, 3,725 человек были русскими и более 1000 человек китайцами. В 2015-м году сотрудники полиции по делам иностранцев Чехии задержали почти 8500 нелегалов, что вдвое больше, чем это было два года назад. Ссылка Чаще всего без разрешения на пребывание в Чехии задерживают граждан Сирии, Украины, Афганистана и Ирака. С лета прошлого года Чехия усилила контроль на австрийской границе, чтобы перекрыть дорогу беженцам, направляющимся в Германию.

Политическое регулирование миграции в Чехии представлено различными законами и программами. В начале 1990-х, Чешская Республика приняла регулирующий миграцию закон, который во многом был заимствован у других демократических стран.

Было подписано много соглашений о повторном доступе просителей убежища, а также некоторые многосторонние и двусторонние соглашения для занятости иностранцев. Кроме того, было установлено сотрудничество с международными организациями по вопросам миграции. Более того, введение государственной программы по интеграции беженцев, возвращению мигрантов и некоторых других определенных категорий мигрантов, были относительно эффективно и успешно осуществлены.

¹ Дублинское соглашение от 2003года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: file:///C:/Users/Sirojik/Downloads/%D0%94%D1%83%D0% B5%20343CE_EN.pdf

В 2002 году правительство изложило цели миграционной политики Чешской республики:

- необходимо уважение правил ЕС и его стратегии, а также признание управляющей роли государства в миграционных вопросах;
- координационные действия всех государственных органов включают огромное количество неправительственных и других организаций гражданского общества, осуществляющих миграционную политику;
- необходимо устранить все формы незаконной миграции и другой связанной с ней незаконной деятельностью;
- важно быть открытым для юридической миграции; поддержки иммиграции, которая является активом для государства и общества в долгосрочной перспективе;
- вовлечение неправительственных и других организации гражданского общества для осуществления миграционной политики;
- актуально решение проблем миграции на глобальном уровне¹.

На данном этапе Чешское правительство сосредоточено на незаконной и транзитной миграции и, в меньшей степени, на привлечении высококвалифицированных рабочих².

Относительно интеграции постоянных или долгосрочных иммигрантов правительство призывает к справедливому отношению во всех сферах жизни. Среди ведомств, занимающихся вопросами миграционной политики, основные функции выполняют: Полиция по делам иностранцев, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел (визовые вопросы), Министерство труда и социальных дел (трудовая миграция) и Министерство промышленности и торговли (трудовая миграция). Полиция по делам иностранцев ведет Информационную систему об иностранцах (CIS), которая представляет собой базу данных, содержащую информацию о разрешениях на

¹Strategie migrační politiky ČR [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mvcr.cz/clanek/strategie-migracni-politiky-cr.aspx>

² Доклад института Европы от 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ieras.ru/doclad/315.pdf>

проживание, оформленных иностранцами в Чешской Республике; такая информация вносится в систему компетентными органами.

Таким образом, в Чехии ситуация в области миграции подверглась существенным изменениям. Из страны эмигрантов Чехия стала страной которая сама принимает иммигрантов за счет благополучной обстановке на рынке труда и экономической ситуации в стране. Так же иммигрантов привлекает бесплатное обучение в школах и вузах. По сравнению с 1993 годом, когда в стране проживало около 80,000 иностранных граждан, в 2008 году состояние изменилось, в стране проживало 425,000 мигрантов с различными статусами пребывания в Чешской республике. Согласно статистике Министерства внутренних дел Чехии в 2015 году в стране проживало 464 тысячи иностранцев. Данная статистика указывает на то, что международная миграция в Чешской республике должна быть одной из тщательно обдуманных и решенных в будущем вопросов¹.

§ 3.2. Миграционные программы в Чешской республике и инструменты защиты государственных границ и миграции

С вступлением в мае 2004 года в ЕС, Чешская Республика стала внутренней страной Союза, а в предыдущем статусе Чехия функционировала в качестве буферной зоны. Несмотря на то, что на территории страны осуществляется большая часть европейских стандартов: процессы пограничного контроля с ЕС, борьба с незаконной миграцией, ее занятостью и деловой активностью, развита торговля, вероятно, потребуются более строгие способы управления, новые законы и поправки к существующим законам.

Чехия уже ужесточила закон в 2004 и расширила программу помощи жертвам в общенациональную, финансируемую правительством программу. Меры по высылкам также ужесточились в последующие годы. В 2004 году 2168 иностранцев были приговорены к депортации, 694 из которых (32

¹ Ministerstvo vnitra České republiky [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mvcr.cz/>

процента) правительство выслало. Большинство, как и ожидалось, самостоятельно покинули страну¹.

Что касается борьбы с незаконной миграцией, то осуществляется много проектов. Значительный их сегмент обращает внимание на борьбу с незаконной миграцией. Особенно много этому уделено внимания в государственных проектах направленных на развитие зарубежного сотрудничества². В результате вступления в Европейский союз, национальная миграционная политика Чехии проводится, в значительной степени, в согласии со странами-партнерами, а так же с применением инструментов европейского закона.

Иностранцы, прибывшие из третьих стран, могут въезжать в страну в целях краткосрочного проживания только на основании действующего паспорта с визовой отметкой, за исключением случаев отмены визового режима с соответствующей страной. Период краткосрочного проживания должен составлять не более трех месяцев. Если цели проживания (трудоустройство, предпринимательство или учеба) требуют присутствия иностранного гражданина в стране в течение периода, превышающего три месяца, иностранец должен иметь визу на срок более 90 дней. Если период проживания превышает один год, то иностранный гражданин может ходатайствовать об оформлении ему разрешения на долгосрочное проживание³.

В 2004 г., в результате подписания Шенгенских соглашений, и как следствие отмены пограничного контроля в 2007 г., Чехия изменила свою концепцию определения нелегальной миграции. Данное изменение было соответствующим образом отражено в статистической методике отслеживания нелегальной миграции. С 2008 г. в Чехии нелегальная миграция отслеживается по двум основным категориям: нелегальное пересечение внешней Шенгенской границы Чешской Республики – в данной категории отслеживаются лица,

¹ United Nations High Commissioner for Refugees / "Background Note on the Protection of Asylum Seekers and Refugees in the Czech Republic." - 2004, Regional Office for the Benelux and European Institutions. Available

² United Nations High Commissioner for Refugees / "Background Note on the Protection of Asylum Seekers and Refugees in the Czech Republic." - 2004, Regional Office for the Benelux and European Institutions. Available

³ Чешская Республика. Расширенный миграционный профиль . – 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pragueprocess.eu/fileadmin/PPP/Czech_Republic_-_Extended_Migration_Profile_RU.pdf

которые нелегально пересекли или пытались нелегально пересечь внешнюю Шенгенскую границу (аэропорты) Чехии (в данную категорию входят как иностранцы, так и граждане Чехии); нелегальное проживание – данная категория подразделяется на две подкатегории, которые отличаются причинами нелегального проживания в Чешской Республике (в данной категории фиксируются только иностранцы). Нелегальное проживание – внутри страны (напр., нелегальное трудоустройство) – данная категория включает иностранцев, выявленных в Чехии, включая транзитные зоны аэропортов. Нелегальное проживание – внутренние Шенгенские границы (случаи нелегального проживания, которые непосредственно касаются пересечения внутренних Шенгенских границ)¹.

В связи с этим не представляется возможным провести сравнение статистических данных о нелегальной миграции в 2008 г. и 2009 с данными за предыдущие годы.² Данные о гражданах третьих стран, которым было отказано или которые были задержаны и высланы, собираются в соответствии с определениями Центра CIREFI³². Данные за 2008 г. и 2009 г. собирались на основании определения Евростатом статистики о реализации иммиграционного законодательства. На статистику оказали влияние два фактора: расширение ЕС 1 января 2007 г. и вхождение Чехии в Шенгенскую зону. В результате вхождения в Шенгенскую зону пограничный контроль сухопутных границ был упразднен с 21 декабря 2007 г., а воздушных границ – с 29 марта 2008 г.³. Таким образом, международные аэропорты остались единственными границами Чешской Республики.

Как и во многих других европейских странах, население Чешской Республики стареет из-за увеличения продолжительности жизни.

¹Регламент (ЕС) № 810/2009 Европейского парламента и совета от 13 июля 2009 г - <http://eulaw.ru/content/visa-code>

² Потемкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / Вестник МГИМО Университета. - 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/files/115232/115232.pdf>

³ Европейская экономическая комиссия ООН. «Измерение бедности и социальной интеграции в ЕС: достижения и дальнейшие улучшения». - 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.15/2013/WP25_Eurostat_D_Rus_Final.pdf

Правительство полагает, что иммигранты помогут решить потребность в большем количестве рабочих и активно пытаются принять на работу квалифицированную, иностранную рабочую силу.

В июле 2003 правительство начало пилотную программу, чтобы позволить иностранным экспертам, специалистам, и другим высококвалифицированным рабочим, а также их семьям, приехать в Чешскую Республику. Программа "Активный Выбор Компетентных Иностранных рабочих", включает в себя бальную систему оценок, которая оценивает существующую занятость кандидата, опыт работы, образование, возраст, предыдущий опыт в Чешской Республике, языковой способности и в том числе членов семьи. Принятые кандидаты могут 2,5 года готовиться, чтобы получить постоянное место жительства¹.

С октября 2004 потенциальным иммигрантам из Белоруссии и Молдовы разрешили участие в данной программе, наряду с новыми аспирантами из чешских университетов из любых стран (кроме тех, кто получил стипендию от чешского правительства). Кроме того, правительство облегчило для предыдущих иностранных выпускников из чешских средних школ и университетов участие в программе. Между запуском программы и апрелем 2006 г., 279 человек прошли через программу, большинство из них - болгары, специализирующиеся в технических профессиях, секторе ИТ, секторе здравоохранения и исследовании/науке. К настоящему времени программа не привлекла большого числа претендентов. Главной проблемой является то, что потенциальным претендентам тяжело находить работу и получать временную рабочую визу.

Граждане стран ЕС не считаются иностранцами и обладают свободным доступом на рынок труда в Чешской Республике. Работодатели юридических или физических лиц, указанных выше категорий иностранных граждан,

¹ Чехия сегодня. - 2009[Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.czechtoday.cz/?idoflevel=14>

обязаны в день начала работы проинформировать центр занятости¹. Кроме того, разрешение на трудоустройство не требуется для ряда других категорий иностранных граждан, таких как деятели искусств, учителя, преподаватели вузов, сотрудники вузов, члены научно-исследовательских групп, прибывших для участия в научных мероприятиях, спортсмены и т.д. Лица, которым предоставлено убежище (признанные беженцы) или вспомогательная защита, члены их семей, а также лица с разрешением на постоянное проживание освобождены от обязательства оформлять разрешение на трудоустройство. Прочие иностранцы могут работать на территории Чехии при условии оформления разрешения на трудоустройство и на проживание, если в Законе о труде не оговорено иное. Трудовым мигрантам, прибывающим в Чехию на работу, вначале предоставляется разрешение на временное проживание и на трудоустройство. После пяти лет пребывания им может быть предоставлено разрешение на постоянное проживание².

Закон об Убежище 2000 года, позволяет претендентам, просителям убежища, устраиваться на работу с момента подачи заявок. Но из-за увеличения заявлений в 2001г., правительство приняло поправку в 2002 году, которая ввела некоторые ограничения. В том числе, запрет на работу по закону в течение первого года процедуры предоставления убежища.

В настоящее время правительство более обеспокоено экономической миграцией, претендентами на получения статуса беженцев. Руководство страны учло опыт других стран-членов ЕС — Австрии, Германии, Нидерландов, Франции в управлении системой предоставления убежища. В то время как правительство находится все еще в процессе гармонизации процедур

¹ Vizainfo. - 2006 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vizainfo.cz/migratsiya/item/714-trudovaya-karta/714-trudovaya-karta>

² Чехия: законодательство и политика в области внешней и трудовой миграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rospersonal.ru/facts_about_countries/chehiya/chehiya_zakonodatelstvo_i_politika_v_oblasti_vneshnej_trudovoj_migrac/

предоставления убежища со стандартами ЕС, в целом система обеспечивает уровень обслуживания наравне с другими странами-членами ЕС¹.

Для присоединения к Европейскому союзу, Чешская Республика должна была усилить миграционный контроль и гарантировать, рассмотрение мигрантов согласно стандартам ЕС и его требованиям. В связи с этим, были изменены некоторые законы. Наибольшие были внесены в закон № 326/1999, О пребывании иностранцев на Территории Чешской Республики (закон об Иностранцах) и в законе № 325/1999, об Убежище². Оба изменения прошли в 1999г. и вступили в силу в январе 2000года. Одно из самых важных изменений было в отношении граждан стран третьего мира. Претенденты намеревающиеся приехать в Чешскую Республику ради получения работы, теперь должны сначала получить визу в их стране происхождения через чешские посольства или в консульских офисах³.

Кроме того, был установлен новый сложный визовый режим, который предусматривает условия и типы выдаваемых виз. За последние годы было принято несколько поправок к этим законам. Последние поправки закона об Убежище (№ 57/2005) приводят чешские законы о предоставлении убежища в соответствии с общеевропейским законодательством. Они включают в себя стандарты принятия заявок просителей убежищ. Последняя поправка к закону об Иностранцах, принятая в 2005г., отражается в директиве ЕС по воссоединению семей граждан стран третьего мира. Поправка создает более гуманные условия в центрах высылки беженцев. Поправка также предусматривает медицинское страхование иностранцев, проживающих в стране. Это требование для присоединения Чехии к Шенгенскому соглашению, которое разрешает не являющимся гражданами ЕС свободно перемещаться в любой стране-члене ЕС после получения визы в одной из Шенгенских стран.

¹ Чешская Республика. Расширенный миграционный профиль. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pragueprocess.eu/fileadmin/PPP/Czech_Republic_-_Extended_Migration_Profile_RU.pdf

² Закон № 325/1999 «Об убежище» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://anesro.com/download/zakon/325_1999_Sb.pdf

³ Закон №326/1999 Сб., О пребывании иностранцев на территории Чешской республики и об изменении некоторых законов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lifecz.ru/threads/862/>

Кроме того, иностранцы, желающие иметь собственный бизнес, обязываются выплачивать необходимые страховки и налоги в Чешской Республике. С бизнесмена, нанимающего незаконных мигрантов, взимается стоимость обратной высылки мигранта и дополнительные штрафы¹.

С мая 2004 граждане всех стран-членов ЕС наделены правом свободно работать в Чешской Республике в соответствии с теми же самыми законами, которые защищают национальных рабочих. Число постоянных жителей из "старых" стран-членов ЕС увеличилось в 2004, главным образом за счет долгосрочного/временного пребывания. Кроме того, готовятся другие поправки, необходимые для перемещений других директив. Они включают директивы по долгосрочным жителям, видам на жительство для жертв торговли и контрабанды и приема студентов. В отношении директивы по долгосрочным жителям время ожидания для разрешения на постоянное место жительства должно быть сокращено с 10 лет до пяти лет.

В Законе № 326/1999 о проживании иностранцев на территории Чешской Республики (далее именуемый "Закон об иностранцах") определены два вида разрешений на проживание в Чехии: временное проживание; постоянное проживание². В рамках данного отчета временное проживание означает пребывание на основании краткосрочной визы сроком до 90 дней или долгосрочной визы на период, превышающий 90 дней. Экстраполируя соответствующие директивы ЕС и другие документы, в Законе об иностранцах рассматриваются две основные категории иностранцев в зависимости от условий въезда и проживания в Чехии:

1) граждане ЕС и других стран-участниц Соглашения о Едином экономическом пространстве (далее называемые "граждане ЕС");

2) граждане других стран, совокупно называемых "третьими странами".

Тогда как иностранцы, попадающие в первую категорию, имеют право на

¹ Zakon ze dne 27 ledna 2005 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://www.vzdelavacisluzby.cz/dokumenty/legislativa/placena-sekce/novelizace/57-2005.pdf>

² Закон №326/1999 Сб., О пребывании иностранцев на территории Чешской республики и об изменении некоторых законов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lifecz.ru/threads/862>

свободное перемещение и проживание в соответствии с соглашением о создании Европейского Сообщества, граждане третьих стран обязаны ходатайствовать об оформлении им разрешения на въезд и проживание за исключением случаев действующих двухсторонних соглашений об отмене визового режима со страной их происхождения. Во всех прочих случаях граждане третьих стран обязаны получить разрешение на краткосрочное проживание (до трех месяцев) в Чехии. Для долгосрочного проживания им необходима виза (на период, превышающий три месяца).

Перечень государств, граждане которых обязаны при пересечении чешской государственной границы иметь визу, а также государств, чьи визовые обязательства были упразднены, указаны в единой визовой политике Европейского Союза. Иностранцам, попадающим в первую категорию, разрешается въезжать и проживать на территории Чехии в течение неопределенного периода времени на основании только лишь проездного документа, который также может в данном случае быть их удостоверением личности, без необходимости ходатайствовать об оформлении какого-либо разрешения на проживание.

Однако в Законе оговорено проживание даже для такой категории иностранцев – специальный сертификат – который позволяет получить разрешение на временное или постоянное проживание. Граждане ЕС не обязаны ходатайствовать об оформлении им какого-либо из перечисленных выше разрешений, но имеют на это право. Если гражданин ЕС намеревается оставаться в Чехии на период, превышающий три месяца, он/она имеет право (не обязательство) ходатайствовать о подтверждении права на временное проживание. Члены семьи гражданина ЕС, которые сами не являются гражданами ЕС и намереваются проживать вместе с гражданином ЕС в Чехии на временной основе в течении периода, превышающего три месяца, обязаны обратиться в полицию для оформления разрешения на временное проживание¹.

¹ Чешская Республика. Расширенный миграционный профиль. – 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.prapueprocess.eu/fileadmin/PPP/Czech_Republic_-_Extended_Migration_Profile_RU.pdf

На миграционную ситуацию и ее развитие в Чехии повлияли два события. Первым событием является вхождение Чехии в ЕС в 2004 г., а вторым ключевым фактором, повлиявшим на развитие миграции, было вхождение в Шенгенскую зону в 2007 г. Развитие миграционной обстановки в стране в последние годы характеризуется постепенным изменением тенденций в сфере миграции. Чехия перестала быть транзитной страной и становится страной являющейся пунктом назначения мигрантов. Глобальный экономический кризис 2008 г. существенно повлиял на миграционную обстановку в стране, прежде всего на численность трудовых мигрантов из третьих стран. На сегодняшний день, прирост иностранцев живущих в Чехии на легальных основаниях является одним из самых высоких среди государств ЕС. Численность иностранцев в Чехии составляет примерно 4 % от общего населения страны.

По прогнозам миграционное давление возобновится и, возможно, даже усилится, поскольку страна становится все более привлекательной для иностранных мигрантов, среди прочего, в силу осознания потенциальными мигрантами ее членства в Шенгенской зоне. Следует также предположить, что миграционные тенденции и направления, отмечаемые в последние годы, продолжатся. Среди этих тенденций - сокращение количества случаев использования зарегистрированных в прошлом стандартных приемов нелегальной миграции и более активное использование легальных приемов, т.е. оформление визы с целью получения образования, воссоединения семьи или осуществления экономической деятельности для въезда в страну, а затем злоупотребление законными основаниями путем изменения цели, в рамках которой производилось оформление визы. Вероятно, развитие миграционной политики будет отражать или учитывать изменения, вносимые на законодательном и оперативном уровнях в инструменты управления миграцией, нацеленные на предотвращение нелегальной миграции. Поэтому количество ходатайств об оформлении визы с целью трудоустройства или

экономической деятельности может сократиться, а вместо них будут использоваться другие цели, позволяющие оформлять визы на менее строгих условиях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ЕС происходит постепенное ужесточение иммиграционной политики, связанное с ее секьюритизацией: мигранты позиционируются как источник угрозы безопасности общества и государства. Кроме того, ужесточаются меры по борьбе с нелегальной миграцией. Так, для нелегальных мигрантов или работодателей, использующих нелегальный труд мигрантов, предусмотрен большой штраф и тюремное заключение сроком на несколько лет без последующего права въезда в страну. Следует отметить тенденцию к размыванию границ между политикой в отношении нелегальных мигрантов и политикой в отношении просителей убежища. Часто и те, и другие прибывают в страны ЕС без разрешения и без документов, удостоверяющих личность; кроме того, нелегальные мигранты часто подают заявки на статус беженца с целью задержаться в стране назначения. Подобные действия привели к ужесточению мер Евросоюзом не только в отношении незаконных мигрантов, но и в отношении лиц, имеющих законное право на защиту от преследования.

Стоит отметить, что политика стран-членов ЕС ориентирована на реализацию миграционной политики, которая будет способствовать легальной миграции и ограничивать нелегальное перемещение лиц, на более упрощенные правила въезда для ученых и высококвалифицированных рабочих, на интеграцию мигрантов в коренной социум, а также на формирование правового поля по вопросам миграции и интеграции. В процессе развития Евросоюза государства-члены пришли к выводу, что для решения проблем связанных с правовым регулированием миграционной политики требуется комплексный подход. Однако в то же время каждое из государств-членов имеют свои внутренние проблемы, связанные с миграционными процессами. Государства сосредотачиваются на поиске путей по их разрешению, соответствуя своим предпочтениям и не всегда придавая значения органам ЕС. Это в свою очередь действует как «тормоз» в развитии миграционной политики Евросоюза, затрудняя реализации положений которые касаются миграционных политики и процессов.

Главной задачей перед миграционной политикой ЕС стоит проведение общей политики по предоставлению убежища. Страны «Вышеградской четверки» выступают против создания квотной системы распределения. На сегодняшний день больше всего беженцами загружены страны Южной Европы такие как Греция и Италия. После принятия данной системы распределения количество беженцев в странах «Вышеградской четверки» значительно увеличится. Также начали появляться открытые недовольства политическими лидерами Чехии проводимой политикой ЕС. Ведутся дискуссии о создании новых механизмов, прежде всего законодательных по управлению миграцией которые будут соответствовать современным реалиям.

На сегодняшний день, согласно принимаемым законам, формируются новые политические условия, в которых государства определяют для себя задачи исходящие из основной цели - миграционная политика должна служить приоритетам рынка труда, обеспечивая конкурентоспособность экономике.

Перед правительствами Польши и Чехии в настоящий момент стоят следующие задачи:

- Открыть рынок труда для легальных мигрантов .
- Облегчить доступ на рынок труда для студентов и иностранцев с высоким уровнем образования.
- Ввести механизм мониторинга потребности на рынке труда, что позволит регулировать рынок труда в зависимости от требуемых квалификаций.
- Содействовать циклической и сезонной миграции.
- Активная рекрутация рабочей силы из других стран.

Рациональность миграционной политики Польши и Чехии в условиях кризиса, оправдана стремлением стабилизировать и защитить собственные региональные рынки труда от массового притока неквалифицированной рабочей силы, что в целом снижает способность экономики страны конкурировать с другими странами ЕС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/
2. Годовой статистический отчет: Główny Urząd Statystyczny / Министерство труда и социальной политики Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mpips.gov.pl
3. Доклад института Европы от 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ieras.ru/doclad/315.pdf>
4. Директива Европейского Совета от 25 мая 2009 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/blue_card.htm
5. Дублинская конвенция от 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/asylum/Reunion3.3.1.html>
6. Европейская экономическая комиссия ООН. «Измерение бедности и социальной интеграции в ЕС: достижения и дальнейшие улучшения» . - 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.15/2013/WP25_Eurostat_D_Rus_Final.pdf
7. Европейский пакт по иммиграции и убежища. [Электронный ресурс]. <http://www.soderkoping.org.ua/page30960.html>".www.soderkoping.org.ua/page30960.html
8. Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24 ноября 1977 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coe.int/t/dg3/migration/archives/Documentation/Legal_texts/093_Convention_Legal_Status_Migrant_Workers_ru.pdf
9. Закон № 325/1999 «Об убежище» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://anesro.com/down/zakon/325_1999_Sb.pdf
10. Закон №326/1999 Сб., О пребывании иностранцев на территории Чешской республики и об изменении некоторых законов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lifecz.ru/threads/862/>
11. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/>
12. Конвенция МОТ №97 о правах трудящихся мигрантов от 1 июля 1949 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO97_ru.pdf
13. Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и

- обращения от 9 декабря 1978 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ialm.ru/pages/id125.html>
- 14.Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml
- 15.Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
- 16.Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года [Электронный ресурс]. – Режим
доступа:http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml
17. Международная Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apartheid1973.shtml
- 18.Новый закон об иностранцах / Приграничный Евросоюз . – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://euroby.info/n194>
- 19.Обращение президента Польши Леха Качиньского [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.polska.ru/sprawka/wiza/karta_polaka_oficial.htm
- 20.Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/>
- 21.Регламент (ЕС) № 810/2009 Европейского парламента и совета от 13 июля 2009 г - <http://eulaw.ru/content/visa-code>
22. Стокгольмская программа от 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/stokgolmskaya-programma>
23. Шенгенский кодекс о границах от 15 марта 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eulaw.ru/content/borders-code>
- 24.Annual Report on Immigration and Asylum. - 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.emn.europa.eu>
- 25.Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal

- immigration, who cooperate with the competent authorities // Official Journal L 26. 06/08/2004. P. 19–23.
26. Demographic Yearbook of Poland / Central Statistical Office. – 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.gov.pl>
27. European Centre on Racism and Xenophobia- Annual Report on the Situation regarding Racism and Xenophobia in the Member States of the EU.FRA, 2013 // URL: <http://www.libertysecurity.org>
28. International and foreign migrations (NTS-5, data for years 1995—2009) / Regional data bank of Central Statistical Office. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.gov.pl/bdren/n/app/strona.indeks>
29. Illegal immigration fact sheet, March 2010 Europol. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europol.europa.eu/>.
30. Demographie gibt die Richtung vor. Institut für Arbeitsmarkt–IAB. Kurzbericht, 12/2012.
31. Demographie gibt die Richtung vor. Institut für Arbeitsmarkt–IAB. Kurzbericht, 12/2013.
32. Socio-politico di previsione. Una raccolta di articoli. Università Degli Studi di Milano. 2012. P. 18
33. Ogólne zasady podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej / Centrum pomocy [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://prod.ceidg.gov.pl/ceidg.cms.engine/?D;49992cf6-6a74-48d6-ac6a-c06cc3774c06>
34. United Nations High Commissioner for Refugees / "Background Note on the Protection of Asylum Seekers and Refugees in the Czech Republic." - 2004, Regional Office for the Benelux and European Institutions.
35. United Nations High Commissioner for Refugees / "Background Note on the Protection of Asylum Seekers and Refugees in the Czech Republic." - 2004, Regional Office for the Benelux and European Institutions.
36. Ustawa z dnia 24 września 2010 roku [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20102171427>
37. Strategie migrační politiky ČR [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mvcr.cz/clanek/strategie-migracni-politiky-cr.aspx>

Отечественные исследования

1. Бесконечный поток: чрезвычайная ситуация с мигрантами в Европе // ТАСС. - 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2219321>

2. Визовые требования для граждан стран, не являющихся членами ЕС от 15 марта 2001 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/vizovye-trebovaniya-dlya-grazhdan-stran-ne-yavlyayushchihsya-chlenami-es>
3. В 2016 году число мигрантов в Европу превысит миллион // Новая газета. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novayagazeta.ru/news/1700694.html>
4. Вышеградская группа против реформы системы распределения мигрантов в ЕС / Европейская правда . – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2016/04/8/7047504/>
5. Гурков А. Какие экономические эффекты вызовет в Германии волна беженцев / Deutsche Welle – 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2015/0655/gazeta022.php>
6. Гребенкина И.В. Политика Италии в отношении нелегальных мигрантов после «Арабской весны»: опыт для России / Вестник МГИМО Университета. - № 1. – 20 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/politika-italii-v-otnoshenii-nelegalnyh-migrantov-posle-arabskoj-vesny-opyt-dlya-rossii>
7. Емельянова Л. Л. Международная трансграничная миграция в регионе Юго-Восточной Балтики: факторы, структура, последствия / Балтийский регион. - 2010. - №4.
8. Жуковский И. Балтийский вектор внешней политики Польши / Космополис. - 2010. № 2. С. 158.
9. Кравченко Л.И. Миграционный кризис в Европе // Центр Сулакшина. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rusrand.ru/analytics/migracionnyy-krizis-v-evrope/>
10. Кризис с мигрантами в Европе в 2015 году // РИА Новости. - 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20150924/1270471188.html>
11. Кузнецов В. Экономика стран-ЕС после введения евро: от эйфории 1999г. до долгового кризиса 2010-х гг. / Вестник мировой экономики и международных отношений РАН. - 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2013/13047.pdf>
12. Международная организация по миграции. Официальный сайт. Annual report 2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iom.int/jahia/jsp/index.jsp>.

- 13.Макаренко Г. Континент беженцев: как ЕС зарабатывает на мигрантах \$ 45 млрд //РБК. - 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://www.rbc.ru/politics/02/02/2016/56b08c519a7947277a5ab1b8>
- 14.Миграция в Великобританию: перепись населения выявила рекордный рост потока поляков и литовцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://www.regnum.ru/news/polit/1620447.html#ixzz3M8uD1OmQ>
15. Новая миграционная политика Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://www.radioporuski.pl/6/174/Artykul/83059,%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F>
- 16.Неменский О. Восточная политика Польши после победы Бронислава Коморовского [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://www.contrtv.ru/common/3622/>
- 17.ООН: в Европе проживает почти 76 млн мигрантов// Новостной фронт . – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news-front.info/2016/01/12/oon-v-evrope-prozhivaet-pochti-76-mln-migrantov/>
- 18.Процессы миграции: выработка правовых механизмов. – 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=1402:2012-07-11-11-27-53&catid=1:eurasianintegration&Itemid=42
19. Потемкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции / Вся Европа.ru. – 2009. - № 5 [Электронный ресурс]. URL: <http://mgimo.ru/files/115232/115232.pdf>
- 20.Польша. Расширенный миграционный профиль / Международный центр по развитию миграционной политики (МЦРМП - ICMPD). - 2012[Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<file:///C:/Users/Sirojik/Downloads/Poland%20-%20Extended%20Migration%20Profile%20RU.pdf>
21. Репатриация в Польшу. Основная информация / Польское консульство [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://www.wiza.polska.ru/repatriacja/index.html>
- 22.Ромашенко С. В ФРГ в 2015 году прибили почти 2 млн мигрантов // Deutsche Welle. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://www.dw.com/ru>
- 23.Сухов А.Н. Миграция в Европе и ее последствия / А.Н. Сухов. – М.: Флинта, 2011. С - 31

24. Уметова А. Подходы к разработке Миграционной политики в странах Центральной Азии и Европы (Сравнительный анализ на примере Кыргызской Республики и Польши). – П. : ПАСОС. - 2012. С. 103
25. Хассельбах К. Жилищный вопрос: где немцы размещают беженцев / Deutsche Welle. – 2015 <http://www.dw.com/ru>
26. Чешская Республика. Расширенный миграционный профиль. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pragueprocess.eu/fileadmin/PPP/Czech_Republic_-_Extended_Migration_Profile_RU.pdf
27. Чехия: законодательство и политика в области внешней и трудовой миграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rospersonal.ru/facts_about_countries/chehiya/chehiya_zakonodatelstvo_i_politika_v_oblasti_vneshnej_trudovoj_migrac/
28. Щербакова Е. Число международных мигрантов в развивающихся странах в 2000-2013 гг. // Демоскоп. – 2014. – № 597 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0597/barom01.php>
29. Эрмине П. В Польше опасаются начала массовой миграции украинцев / Биржевой лидер. – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.profi-forex.org/novosti-mira/novosti-evropy/poland/entry1008196050.html>
30. Эппле Н. Саммит на фоне серьезного кризиса // Ведомости. – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/02/19/630673-sammit-krizisa#/_utmzi__1__=1

Зарубежные исследования

1. Drbohlav D. The Czech Republic: From Liberal Policy to EU Membership. - 2005 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.migrationpolicy.org/article/czech-republic-liberal-policy-eu-membership>
2. Deibel K. Die Ausweisung von Ausländer unter Berücksichtigung der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte, ZAR 2009 P. 26
3. Gropas R. European immigration. – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://books.google.ru/books?id=rbiJBgAAQBAJ&pg=PA275&lpg=PA275&dq=Polish++Aliens+Act+2011&source=bl&ots>

4. Niecypor Krzysztof. Polska polityka wschodnia w exposé ministra spraw zagranicznych. – 20.03.2013 - [Электронный ресурс] / <http://eastbook.eu/2013/03/country/ukraine/polska-polityka-wschodnia-w-expose-ministra-spraw-zagranicznych-radoslaw-sikorskiego/>